ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПУГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**от 7февраля 2013 года № 139**

**Об утверждении муниципальной**

**программы «Развитие и поддержка**

**малого и среднего предпринимательства**

**в Пугачевском муниципальном**

**районе на 2013- 2015 года»**

В целях создания условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и обеспечивающих качественный, количественный рост эффективно работающих малых и средних предприятий в приоритетных отраслях экономике района, всоответствии с Законом Российской Федерации от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Пугачевского муниципального района, администрация Пугачевского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пугачевском муниципальном районе на 2013 – 2015 годы», согласно приложению №1.
2. Утвердить план мероприятий по реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пугачевском муниципальном районе на 2013 – 2015 годы», согласно приложению №2.
3. Опубликовать настоящее постановление, разместив на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Пугачевского муниципального района по промышленности, торговле и экономическому Шевченко С. Ю.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

**Глава администрации**

**муниципального района С. А. Сидоров**

Приложение № 1 к постановлению администрации Пугачевского муниципального района

от 7 февраля 2013г. № 139

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ПУГАЧЕВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2013 - 2015 ГОДЫ»**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пугачевском муниципальном районе на 2013 -2015 годы» (далее - Программа) |
| Основные  разработчики  Программы | Отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского района. |
| Цель Программы | создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего  предпринимательства и активизации предпринимательской деятельности  на территории Пугачевского муниципального района |
| Задачи Программы | 1. Совершенствование нормативно – правового регулирования предпринимательской деятельности. 2. Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса в районе. 3. Развитие взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства, органов местного самоуправления и общественности. |
| Основные направления реализации Программы | развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;  информационная и методическая поддержка малого и среднего предпринимательства;  создание благоприятного общественного климата и содействие развитию выставочно-ярмарочной деятельности; |
| Сроки реализации Программы | 2013 - 2015 годы |
| Исполнители  основных  мероприятий  Программы | Отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района;  отдел муниципального заказа администрации Пугачевского муниципального района;  отдел жилищно-коммунальной политики, транспорта и связи администрации Пугачевского муниципального района;  отдел строительства и архитектуры администрации Пугачевского муниципального района;  отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Пугачевского муниципального района;  консультативный Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации Пугачевского муниципального района;  общественный совет при администрации Пугачевского муниципального района;  МУП «Редакция «Новое Заволжье». |
| Ожидаемые  результаты  реализации  Программы | 1. увеличение количества работающих в малом и среднем бизнесе до 30 % от числа занятых в экономике района; 2. увеличение количества малых и средних предприятий на 10%; 3. увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет района от предприятий сферы малого и среднего бизнеса до 20%;   увеличение объема вложенных инвестиций в основные средства субъектов малого и среднего предпринимательства на 15%. |

**1.Содержание проблемы**

Настоящая Программа является продолжением реализации государственной политики Саратовской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства и разработана на основании Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,  постановления Правительства Саратовской областиот 22 сентября 2011 г. N 511-П «О долгосрочной областной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2012- 2015 годы».

В настоящей Программе используются следующие основные понятия:

Субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными федеральным законодательством, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям;

Начинающий предприниматель-малое предприятие, осуществляющее  деятельность менее одного года с момента государственной регистрации.

Предпринимательство является важным инструментом для преодоления бедности населения, создания цивилизованной конкурентной среды и обладает стабилизирующим эффектом для экономики. Оно характеризуется гибкостью и способностью быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки. В сфере малого и среднего предпринимательства заложен потенциал для значительного увеличения количества рабочих мест, расширения налоговой базы, роста национального дохода и обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции. Кроме того, на базе малого и среднего предпринимательства формируется средний класс, который, в свою очередь, является главной стабилизирующей политической силой. Всем этим обуславливается необходимость реализации экономической политики в сфере малого и среднего предпринимательства в Пугачевском муниципальном районе.

Несмотря на трудности организации и роста, малое и среднее предпринимательство в районе развивается.  Малые и средние предприятия занимают серьезные позиции в таких отраслях, как розничная торговля и общественное питание, оказание услуг. По вовлеченности населения роль малого и среднего бизнеса приобретает серьезную социальную значимость. Но в то же время, уровень развития малого и среднего бизнеса в районе может быть оценен как недостаточный.

По состоянию на 1 января 2013 года количество предприятий малого и среднего бизнеса включая индивидуальных предпринимателей, составляет около 2000 объектов, в которых занято свыше 9 тыс. человек. Структура отраслей малого и среднего предпринимательства в районе представлена следующим образом: 53 малых предприятий, 230 микропредприятий и 1578 предпринимателей без образования юридического лица, где на промышленность и строительство приходится 8,3%, преимущественная доля - 67 % составляет торговля и общественное питание.

Основными причинами, препятствующими дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства, по-прежнему остаются:

несовершенство и нестабильность нормативного правового регулирования;

недостаточная эффективность функционирования системы консультирования малого бизнеса;

недоступность финансовых ресурсов;

недостаточное информационное обеспечение по широкому спектру предпринимательской деятельности.

На территории района расположено более 400 предприятий торговли, более трехсот человек оказывают бытовые услуги по ремонту одежды, обуви, автотранспорту, химчистки. Работают 20 аптечных пунктов. Такое развитие сети в районе создает дополнительные рабочие места. Сейчас в отрасли занято более 8 тыс. человек.

За 2012 год открыто: 17 магазинов, киосков, павильонов, 2 кафе, 1 предприятие быстрого обслуживания, 2 парикмахерских, 1 кинотеатр, 1 семейно – развлекательный центр и одна станция технического обслуживания.

Оборот розничной торговли, включая объем продажи на вещевых, смешанных и продовольственных рынках за январь – декабрь 2012 года составил 3851,2 млн. рублей, что на 1,3% больше 2011 года.

На 1 января 2012 года оборот общественного питания составил 75,9 млн. рублей, что на 16,3 % больше, аналогичного периода прошлого года в сопоставимых ценах.

Проблемами, сдерживающими развитие бытового обслуживания населения, являются:

несовершенство нормативного правового регулирования деятельности в сфере бытового обслуживания населения;

низкий уровень рентабельности;

высокие тарифы по аренде помещений и оплате тепловой и электрической энергии;

высокие налоговые и обязательные платежи;

недостаток собственных оборотных средств и низкая стоимость основных фондов;

недостаток квалифицированных кадров.

Преодоление существующих препятствий и дальнейшее поступательное развитие малого и среднего предпринимательства в районе возможно только на основе целенаправленной работы по созданию благоприятных условий для развития бизнеса путем оказания комплексной и адресной поддержки субъектам малого предпринимательства в различных направлениях - информационном, консультационном, научно-техническом, технологическом, финансовом, имущественном, оказания целого спектра деловых услуг, а также в других аспектах, коллективная потребность в которых может возникнуть у предпринимателей. Основным инструментом реализации государственной политики по поддержке малого предпринимательства на среднесрочную перспективу является Программа развития малого и среднего предпринимательства в Пугачевском районе на 2013-2015г.г.

Программа представляет собой комплексный план действий по созданию благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства на основе расширения инфраструктуры поддержки.

**2.Цель и задачи Программы**

Целью Программы является создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего  предпринимательства и активизации предпринимательской деятельности  на территории Пугачевского муниципального района.

Комплекс мероприятий Программы, с одной стороны, базируется на результатах реализации мероприятий по развитию предпринимательства в районе предшествующих периодов и продолжает реализацию начатых проектов, а с другой - ставит новые задачи.

Задачи Программы:

Совершенствование нормативно – правового регулирования предпринимательской деятельности.

Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса в районе.

Развитие взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства, органов местного самоуправления и общественности.

Задачи решаются по следующим направлениям:

1.Формирование благоприятной внешней среды для развития малого предпринимательства;

2.Совершенствование кредитно-финансовой и инвестиционной поддержки субъектов малого предпринимательства;

3.Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

4.Информационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства;

5.Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере бытового обслуживания населения.

Мероприятия по первому направлению - "Формирование благоприятной внешней среды для развития малого и среднего предпринимательства" - предусматривают совершенствование нормативного правового регулирования предпринимательской деятельности, формирование положительного имиджа малого предпринимательства в обществе.

В рамках второго направления - "Совершенствование кредитно-финансовой и инвестиционной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" - планируется осуществить мероприятия по организации льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в коммерческих банках с компенсацией части процентной ставки из областного и федерального бюджетов. Предоставление из областного и федерального бюджетов субсидий на предоставление грантов субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

По третьему направлению - "Развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства" - обеспечение информационной и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства по их участию в выставках и ярмарках.

По четвертому направлению - "Информационное обеспечение субъектов малого предпринимательства" - планируется проведение информационных семинаров, "круглых столов" с предпринимателями, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления по актуальным вопросам поддержки и развития предпринимательства, осуществление информационного обмена опытом по поддержке малого предпринимательства с другими субъектами Российской Федерации.

По пятому направлению Программы - "Развитие малого предпринимательства в сфере бытового обслуживания населения" - предполагается реализовать следующие мероприятия:

информационно-аналитическое обеспечение развития сферы бытового обслуживания населения;

развитие инфраструктуры сферы бытового обслуживания населения.

**3.Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы – это система скоординированных по объему финансирования, срокам и ответственным исполнителям мероприятий, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура Программы представлена шестью направлениями развития малого предпринимательства и включает мероприятия по ее реализации, что обеспечивает комплексный подход и координацию работ всех участников Программы.

Главным приоритетом политики по поддержке предпринимательства в Пугачевском муниципальном районе на предстоящий период станет обеспечение полной и доступной информации о мероприятиях, направленных на развитие малого и среднего бизнеса.

Оперативное управление и межведомственную координацию деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений предпринимателей по выполнению мероприятий Программы осуществляет отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района.

Контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет глава администрации района.

**4.Срок реализации Программы**

Срок реализации Программы – 2013 – 2015 годы.

В течение действия программы предполагается сконцентрировать усилия участников Программы и финансовые ресурсы на формирование целостной системы, обеспечивающей развитие малого бизнеса в районе, в первую очередь на совершенствование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в муниципальном районе.

В конечном итоге успешная реализация мероприятий Программы позволит сформировать широкий слой малых предприятий и предпринимателей, существенно влияющий на социально-экономическое развитие района.

**5.Ресурсное обеспечение Программы**

Общее финансирование данной программы за 2013-2015 годы составит – 26083 тыс. рублей.

Предполагаемые источники финансирования Программы:

средства местного бюджета – 1169 тыс. рублей;

средства областного бюджета и федерального бюджета предоставляемые для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания поддержки малого предпринимательства – 19400 тыс. рублей;

средства внебюджетных источников, предоставляемые субъектам малого предпринимательства кредитными организациями – 5514 тыс. рублей.

**6.Оценка эффективности Программных мероприятий**

В ходе реализации Программы предполагается достижение следующих результатов:

увеличение количества работающих, в малом и среднем бизнесе до 30 % от числа занятых в экономике района;

увеличение количества малых и средних предприятий на 10%;

увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет района от предприятий сферы малого и среднего бизнеса до 20%;

увеличение объема вложенных инвестиций в основные средства субъектов малого и среднего предпринимательства на 15%.

Приложение № 2 к постановлению

администрации Пугачевского муниципального района

от 7 февраля 2013 г. № 139

**План мероприятий по реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Пугачевском муниципальном районе на 2013 – 2015 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Основные направления и мероприятия по реализации Программы | Исполнители | Срок исполнения (годы) | Объем финансирования, всего  (тыс. рублей) | В т. ч. за счет средств: | | |
| Федерального и областного бюджетов (прогноз) | Местного бюджета (прогноз) | Внебюджетных источников  (прогноз) |
|  | Формирование благоприятной внешней среды для развития малого и среднего бизнеса | \* | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Создание МФЦ на территории Пугачевского муниципального района | администрация Пугачевского муниципального района | всего  2013-2014-2015 | 16000  16000 | 10000  10000 | 500  500 | 5500  5500 |
|  | Обеспечение участия субъектов малого предпринимательства в муниципальных заказах | отдел муниципального заказа администрации Пугачевского муниципального района;  администрации муниципальных образований района (по согласованию) | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Поддержка и развитие молодежного и семейного предпринимательства | администрация Пугачевского муниципального района;  общественный совет при администрации Пугачевского муниципального района | всего  2013-2014  2015 | 20  6  8  6 | \* | 8  2  3  3 | 12  4  5  3 |
|  | Совершенствование механизмов использования областного и муниципального имущества для развития малого и среднего предпринимательства | отдел по управлению муниципальным имуществом администрации района | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Создание реестра свободных площадей объектов муниципальной собственности с обеспечение открытости информации для субъектов малого бизнеса | отдел по управлению муниципальным имуществом администрации района | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого предпринимательства | отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации района | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Подготовка и проведение совещаний, семинаров, «круглых столов» по актуальным вопросам для субъектов малого и среднего предпринимательства | консультативный Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации Пугачевского муниципального района;  администрация Пугачевского муниципального района;  общественный совет при администрации Пугачевского муниципального района | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Организация и проведение городских конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства | администрация Пугачевского муниципального района; консультативный Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации Пугачевского муниципального района; | всего  2013-  2014-  2015 | 14  6  4  4 | \* | 14  6  4  4 | \* |
|  | Организация и проведение праздника «День Российского предпринимателя», «День торговли» | администрация Пугачевского муниципального района; консультативный Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации Пугачевского муниципального района | всего  2013-  2014-  2015 | 6  3  3 | \* | 4  2  2 | 2  1  1 |
|  | Проведение выставок и ярмарок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства | администрация Пугачевского муниципального района; консультативный Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации Пугачевского муниципального района | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Подготовка информации в печатные издания в виде рубрике «Малый бизнес» | администрация Пугачевского муниципального района; консультативный Совет по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации Пугачевского муниципального района;  СМИ района;  МУП «Редакция «Новое Заволжье» | всего  2013-2014-2015 | 3  1  1  1 | \* | 3  1  1  1 | \* |
|  | Консультирование и оказание помощи малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям в совершенствовании охраны труда | администрация Пугачевского муниципального района | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Предоставление субсидии вновь зарегистрированным и действующим менее одного года субъектам малого предпринимательства | отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района | всего  2013-2014-2015 | 10000  3000  3000  4000 | 9400  2800  2800  3800 | 600  200  200  200 | \* |
|  | Развитие малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере | отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района | 2013-2015 | \* | \* | \* | \* |
|  | Мониторинг и оценка деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (Статистическое обследование) | администрация Пугачевского муниципального района во взаимодействии с отделом государственной статистики в г. Пугачеве | всего  2013-2014-2015 | 30  10  10  10 | \* | 30  10  10  10 | \* |
|  | Организация публикаций в СМИ информационных материалов по сфере бытового обслуживания населения | администрация Пугачевского муниципального района;  СМИ района;  МУП «Редакция «Новое Заволжье» | всего  2013-2014-2015 | 10  3  3  4 | \* | 10  3  3  4 | \* |
|  | Всего |  | всего  2013-2014-2015 | 26083  3026  19029  4028 | 19400  2800  12800  3800 | 1169  222  723  224 | 5514  4  5506  4 |