**Собрание Пугачевского**

**муниципального района**

**Саратовской области**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**от 3 июля 2015 года № 325**

**О проекте решения «О внесении изменений**

**и дополнений в Устав Пугачевского**

**муниципального района Саратовской области»**

В целях соблюдения действующего Порядка внесения изменений и дополнений в Устав Пугачевского муниципального района Саратовской области, руководствуясь статьей 19 Устава Пугачевского муниципального района, Собрание Пугачевского муниципального района Саратовской области РЕШИЛО:

Вынести для обсуждения, проведения публичных слушаний и обнародования, разработанные в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 8 марта 2015 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации», от 30 марта 2015 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы», от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам противодействия коррупции», от 22 декабря 2014 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ» О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 4 октября 2014 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законами Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области», от 29 октября 2014 года № 131-ЗСО «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области», от 28 апреля 2015 года №40-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области» следующие изменения в Устав Пугачевского муниципального района Саратовской области:

**1. В статье 3 Устава:**

1.1 часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. К [вопросам местного значения](#sub_20110) муниципального района, согласно Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета [муниципального района](#sub_20105), утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

6.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

8.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

8.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) утратил силу;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

13) утратил силу;

14) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов;

15) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд;

15.1) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе";

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

19.3) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района;

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

22) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

23) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

25) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

28) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

29) осуществление муниципального лесного контроля;

30) утратил силу;

31) утратил силу;

32) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

33) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района;

34) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

35) осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района;

36) организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.»;

1.2 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1.На территориях сельских поселений и городского поселения Пугачевского муниципального района органами местного самоуправления муниципального района решаются также следующие вопросы местного значения:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газоснабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

4) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

5) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

6) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

7) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

8) использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

9) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

10) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

11) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

12) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

13) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

14) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

15) осуществление муниципального лесного контроля;

16) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

17) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

18) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

19) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.»;

**2.В статье 3.2.Устава:**

2.1 пункт 8.1 части 1  дополнить словами ", организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;";

**3.В статье 6 Устава:**

3.1часть 1 изложить в следующей редакции:

«1.Выборы депутатов Собрания Пугачевского муниципального района проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам. Избранным по избирательному округу признается зарегистрированный кандидат в депутаты Собрания Пугачевского муниципального района, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.»;

3.2 часть 3.2. признать утратившей силу;

**4. В статье 18 Устава:**

4.1 в части 1абзац второй изложить в следующей редакции:

«Собрание формируется путем избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности Собрания. Установленный Законом Саратовской области «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области» (далее-Закон) порядок формирования Собрания применяется после истечения срока полномочий Собрания, избранного до дня вступления в силу настоящего Закона.»;

4.2 дополнить частью 9 следующего содержания:

«9.Возглавляет и организует работу Собрания, координирует деятельность его органов, руководит работой аппарата Собрания председатель, избираемый из числа депутатов Собрания на срок полномочий Собрания.

Председатель Собрания издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Собрания в том числе:

- осуществляет руководство подготовкой заседаний;

- контролирует и обеспечивает выполнение Регламента Собрания;

- организует выполнение решений Собрания;

- дает поручения депутатским комиссиям по вопросам их ведения, координирует их деятельность;

- принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе Собрания;

- организует прием граждан и должностных лиц организаций, предприятий и учреждений в Собрании;»;

**5.В части 5 статьи 21 Устава:**

5.1 пункт 1 признать утратившим силу;

5.2 пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;»;

5.3 в пункте 5 после слов «по гражданскому» дополнить словом

«, административному».

**6.В статье 25 Устава:**

6.1 в части 4 слова «**-**главы муниципального района» исключить;

**7.В статье 26 Устава:**

7.1 часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Глава муниципального района избирается открытым или тайным голосованием Собранием из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

При формировании конкурсной комиссии в Пугачевском муниципальном районе 1/3 членов конкурсной комиссии назначается Собранием, 1/3 – Советом муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района, а 1/3 – Саратовской областной Думой по представлению Губернатора Саратовской области. »;

**8. Статью 27 Устава** изложить в следующей редакции:

«**Статья 27. Полномочия главы муниципального района**

1.Глава муниципального района осуществляет следующие полномочия:

1) представляет муниципальный район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального района;

2) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

3) вправе требовать созыва внеочередного заседания Собрания;

4)обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

2. Должность главы муниципального района может занять гражданин, обладающий в соответствии с законодательством Российской Федерации активным избирательным правом.

3. Глава муниципального района должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

4. Глава муниципального района подконтролен и подотчетен населению и Собранию.

5. Глава муниципального района представляет Собранию ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а также о результатах деятельности администрации муниципального района и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием.»;

**9.Встатье 28 Устава:**

9.1 в части 1 пункты 10, 11.1, 12, 13 признать утратившими силу;

9.2 в части 1.1 пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) установления в отношении главы муниципального района факта открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами.»;

9.3 часть 2 признать утратившей силу;

**10.Статью 29 Устава** изложить в следующей редакции:

«**29.Секретарь Собрания**

1.Из числа депутатов Собрания открытым голосованием, простым большинством голосов избирается секретарь Собрания. Порядок избрания и полномочия секретаря Собрания определяется Регламентом Собрания. Решение об избрании и освобождении секретаря Собрания от должности принимается простым большинством голосов от установленного числа депутатов Собрания.

2. В случае отсутствия председателя Собрания, невозможности выполнения им своих обязанностей, а также досрочного прекращения им своих полномочий, его обязанности временно в полном объеме осуществляет секретарь Собрания.»;

**11.В статье 31 Устава:**

11.1 в части 2 слова «глава администрации муниципального района» заменить словами «глава муниципального района»;

**12.Статью 32 Устава** исключить;

**13.В статье 33 Устава:**

13.1 в наименовании и по тексту слова «глава администрации муниципального района» заменить словами «глава муниципального района» в соответствующих падежах;

**14.В статье 34 Устава:**

14.1в части 1слова «глава администрации муниципального района» заменить словами «глава муниципального района»;

14.2 в части 3 слова «главы администрации муниципального района» заменить словами «главы муниципального района»; слова «главойадминистрации муниципального района» заменить словами «главой муниципального района»;

в первом предложении после слов «, его полномочия» дополнить слова «по осуществлению руководства администрацией муниципального района»;

**15. В статье 68 Устава:**

13.1. дополнить часть 3 абзацем пятым следующего содержания:

«Положения подпункта 5.3 части 5 настоящего решения вступают в силу с 15 сентября 2015 года; подпункта 14 пункта 1.1 части 1 настоящего решения вступают в силу с 1 января 2016 года, подпункта 19.3 пункта 1.1 части 1 настоящего решения вступают в силу с 1 января 2016 года; подпунктов 4.1, 4.2 части 4, подпункта 6.1 части 6, подпункта 7.1 части 7, части 8, подпунктов 9.1, 9.2, 9.3 части 9, части 10, подпункта 11.1 части 11, части 12, подпункта 13.1 части 13, подпунктов 14.1, 14.2 части 14 применяются после истечения срока полномочий Собрания второго созыва и начала работы вновь избранного представительного органа, главы муниципального района».

**16.** Опубликовать настоящее решение в газете «Новое Заволжье» не позднее 8 июля 2015 года.

**17**. Назначить публичные слушания по внесению изменений и дополнений в Устав Пугачевского муниципального района Саратовской области на 14 часов 00 минут 10августа 2015 года в актовом зале администрации Пугачевского муниципального района.

**18.** Замечания и предложения по внесению изменений и дополнений в Устав принимаются в здании администрации Пугачевского муниципального района в Собрании Пугачевского муниципального района с 9июля 2015 года по 7 августа 2015 года.

**19.** Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпунктов, которые вступают в силу с дат и времени, указанных в подпункте 13.1. пункта 13 данного решения.

**Глава Пугачевского**

**муниципального района М.И.Никулина**