**БЮДЖЕТ**

 **ДЛЯ ГРАЖДАН**

**муниципального образования города Пугачева**

25 декабря 2013 года

Ответственный исполнитель:

25 декабря 2015 года

Ответственный исполнитель:

# Финансовое управление администрации

# Пугачевского муниципального района

Адрес: 413700, Саратовская область,

 г. Пугачев, ул.Топорковская, 17
 Электронная почта: fo35pugach@mail.ru

**График работы финансового управления:**

 с 08.00 до 17.00 (обед с 12.00 до 13.00)

Ответственные за формирование бюджета для граждан:

* Начальник финансового управления – Водолазова Татьяна Владимировна, тел. 2-28-10
* начальник бюджетного отдела – Яндлечева Юлия Владимировна, тел. 2-28-19
* начальник отдела бюджетного учета и отчетности – Дементьева Ирина Ивановна, тел. 2-28-11
* консультант бюджетного отдела – Панкратова Марина Борисовна. тел. 2-27-11

**Обращение к жителям**

**муниципального образования города Пугачева**

**Уважаемые жители и гости муниципального образования**

**города Пугачева!**

**Обращаем Ваше внимание на то, что бюджет для граждан на 2016 год составлен на основании Решения Совета муниципального образования города Пугачева Саратовской области от 25.12.2015 года № 169 «О бюджете муниципального образования города Пугачева на 2016 год».**

 **С решением Совета муниципального образования города Пугачева «О бюджете муниципального образования города Пугачева на 2016 год» можно ознакомиться на официальном сайте** <http://pugachjov.sarmo.ru/>

**Что такое «Бюджет для граждан»?**

**«Бюджет для граждан»** познакомит вас с положениями основного документа муниципального образования города Пугачева – бюджета муниципального образования на 2015 год.

Представленная информация предназначена для широкого круга пользователей и будет интересна и полезна как студентам, педагогам, врачам, молодым семьям, так и гражданским служащим, пенсионерам и другим категориям населения, так как бюджет муниципального образования затрагивает интересы каждого жителя города Пугачева. Мы постарались в доступной и понятной форме для граждан, показать основные показатели бюджета муниципального образования города Пугачева.

****

Закон

Программы Народ Компании

Проекты БЮДЖЕТ Будущее

Президент Правительство Губернатор

Глава муниципального образования

«Бюджет для граждан» нацелен на получение обратной связи от граждан, которым интересны современные проблемы государственных финансов Российской Федерации, а так же муниципальных финансов муниципального образования города Пугачева.

Бюджет играет центральную роль в экономике города и решении различных проблем в его развитии. Внимательное изучение бюджета дает представление о намерениях власти, ее политике, распределении ею финансовых ресурсов. Благодаря анализу бюджета можно установить, как распределяются денежные средства, расходуются ли они по назначению. Контроль за местным бюджетом особенно уместен, если иметь в виду, что он формируется за счет граждан и организаций. Эти средства изымаются в виде налогов, различных сборов и пошлин у физических и юридических лиц для проведения значимой для общества деятельности. Проверка фактического использования бюджетных средств - закономерный и обязательный процесс, особенно в условиях недостатка имеющихся резервов. Именно поэтому пришло время для опубликования простого и доступного для каждого гражданина анализа бюджета и бюджетных процессов. И мы надеемся, что данная презентация послужит обеспечению роста интереса граждан к вопросам использования бюджета. Ведь только при наличии у граждан чувства собственной причастности к бюджетному процессу и возможности высказать свое мнение можно рассчитывать на то, что население будет добросовестно участвовать как в формировании бюджета, так и его исполнении.

**Что такое бюджет?**

**БЮДЖЕТ – ЭТО ПЛАН ДОХОДОВ И РАСХОДОВ**

Каждый житель муниципального образования города Пугачева является участником формирования этого плана с одной стороны как налогоплательщик, наполняя доходы бюджета, с другой – он получает часть расходов как потребитель общественных услуг. Муниципальное образование расходует поступившие доходы для выполнения своих функций и предоставлений общественных (муниципальных) услуг в сфере культуры, спорта, дорожного хозяйства, социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства.

Граждане – и как налогоплательщики, и как потребители общественных услуг – должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека.

**Какие бывают бюджеты?**







**Российской Федерации** (федеральный бюджет, бюджет государственных внебюджетных фондов Российской Федерации)

**Муниципальных образований**

 (местные бюджеты)

**Субъектов Российской Федерации**

 (региональные бюджеты, бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)

**На чем основывается бюджет муниципального образования города Пугачева?**

Бюджет составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год.

**Составление бюджета муниципального образования основывается на:**

Составление и утверждение бюджета муниципального образования– сложный и многоуровневый процесс, основанный на правовых нормах. Формирование, рассмотрение и утверждение бюджета муниципального образования происходят ежегодно.

* **Составление проекта бюджета**: До начала составления проекта бюджета муниципального образования администрацией муниципального образования города Пугачева принимается нормативно-правовой акт, в котором определяются ответственные исполнители, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета муниципального образования. Непосредственное составление бюджета муниципального образования города Пугачева осуществляется финансовым управлением администрации Пугачевского муниципального района. Составленный проект бюджета муниципального образования финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района представляет на рассмотрение главе муниципального образования. Глава муниципального образования представляет на рассмотрение в Совет муниципального образования города Пугачева проект решения о бюджете муниципального образования.
* **Рассмотрение проекта бюджета**: Проект бюджета муниципального образования рассматривается на публичных слушаниях, депутатами в комиссии по бюджетно-финансовой экономической политике, собственности и предпринимательству (председатель – Переудин М.П.) и заседаниях.
* **Утверждение бюджета**: Решение о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год утверждается Советом муниципального образования города.

**Общие характеристики бюджетов**

* **Сбалансированный** бюджет — равенство доходов и расходов бюджета.
* **Дефицит** бюджета- это превышение расходов над его доходами.
* **Профицит** бюджета — превышение бюджетных доходов над расходами.

 **Доходы – Расходы = Дефицит (Профицит)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание: http://im2-tub-ru.yandex.net/i?id=420006276-11-72&n=21 | Описание: http://im2-tub-ru.yandex.net/i?id=420006276-11-72&n=21 | Описание: http://im2-tub-ru.yandex.net/i?id=420006276-11-72&n=21 | Описание: http://im2-tub-ru.yandex.net/i?id=420006276-11-72&n=21 |

 Доходы Расходы Доходы Расходы

**Профицит**

**(доходы больше расходов)**

**Дефицит**

**(расходы больше доходов)**

При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита (например, использовать остатки средств на счете, взять кредит)

При превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать (например, накапливать резервы, остатки, погашать ранее взятые кредиты)

**Доходы бюджета**

**Доходы бюджета** - безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в бюджет.

**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

 Поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, например:

* Налог на доходы физических лиц;
* Единый налог на вмененный доход;
* Единый сельскохозяйственный налог;
* Государственная пошлина.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты), организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов):

* Дотации;
* Субсидии;
* Субвенции;
* Иные межбюджетные трансферты.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

 Поступления от уплаты других платежей и сборов, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, законодательством РФ, а также штрафов за нарушение законодательства, например:

* Доходы от использования муниципального имущества;
* Доходы от продажи муниципального имущества;
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду;
* Штрафы.

**Межбюджетные трансферты - основной вид безвозмездных**

**перечислений**

**Межбюджетные трансферты – денежные средства, перечисляемые из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды межбюджетных трансфертов** | **Определение** |  |
| **Дотации**  | Бюджетные средства, предоставляемые на безвозмездной основе без определения конкретной цели их использования |  |
| **Субвенции**  | Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов |  |
| **Субсидии**  | Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня, физическому или юридическому лицу на условиях долевого софинансирования целевых расходов |  |

**Расходы бюджета**

**Расходы бюджета** – **денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.**

**Принципы формирования расходов**

**Экономическая**

классификация показывает деление расходов государства на текущие и капитальные, а также на выплату заработной платы, на материальные затраты, на приобретение товаров и услуг (категория расходов→ группы→ предметные статьи→ подстатьи)

**Ведомственная**

классификация расходов бюджета непосредственно связана со структурой управления, она отображает группировку юридических лиц, получающих бюджетные средства (главные распорядители средств бюджета)

**Функциональная** классификация отражает направление средств бюджета на выполнение основных функций государства (раздел→ подраздел→ целевые статьи→ виды расходов)

**Формирование расходов** осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

**Понятия и принципы расходных обязательств**

**Расходное обязательство** – обязанность выплатить денежные средства из соответствующих бюджетов

|  |  |
| --- | --- |
| Расходные обязательства | Основания для возникновения и оплаты |
| **Публичные,** в том числе | Законы, определяющие объем и правила определения объема обязательств перед гражданами, организациями, органами власти, в том числе законы, устанавливающие права граждан на получение социальных выплат (пенсий, пособий, компенсаций) |
| **Гражданско-правовые** | Государственный (муниципальный) контракт, трудовое соглашение, соглашение о предоставлении субсидии органам власти на закупки и т.д. |
| **Межгосударственные** | Межгосударственный договор (соглашения) |

1. **Основные характеристики бюджета муниципального образования города Пугачева**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Отчет об исполнении бюджета за2014 год (тыс. рублей) | Уточненный план на  2015 год (тыс. рублей) | Первоначальный план на 2016 год (решение от 25.12.15г №169) (тыс. рублей) |
| **ВСЕГО ДОХОДЫ**  | **54 569,0** | **61 792,1** | **52 700,9** |
| *Налоговые и неналоговые доходы* | 50 579,0 | 51 741,0 | 50 990,3 |
| *Безвозмездные поступления* | 3 990,0 | 10 051,1 |  1 710,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДЫ** | **62 187,7** | **67524,5** | **45 660,5** |
| **ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)** | **-7618,7** | **-5732,4** |  **+7 040,4** |
| **ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ** | **+7618,7** | **+5732,4** |  **- 7 040,4** |
| *Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета* |  *+7618,7* | *+5732,4* |  *- 7 040,4* |

Основными приоритетами бюджета муниципального образования города на 2016 год являются:

* Реализация Указов Президента Российской Федерации по обеспечению роста заработной платы работников бюджетной сферы;
* Обеспечение жизнедеятельности города Пугачева.

**2. Доходы бюджета муниципального образования города Пугачева**

В бюджете муниципального образования города Пугачева на 2016 год доходы запланированы в сумме 52 700,9 тыс.рублей, в том числе безвозмездные поступления 1 710,6 тыс.рублей, налоговые и неналоговые доходы 50 990,3 тыс.рублей.

# Налоговые доходы бюджета муниципального образования города Пугачева запланированы в объеме 50 990,3 тыс. рублей или 96,8 % от общего объема доходов.

# Налог на доходы физических лиц рассчитывался с учетом роста фонда оплаты труда в 2016 году по отношению к 2015 году на 9,1 процентов.

В основу расчета единого сельскохозяйственного налога приняты доходы, уменьшенные на величину расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога. Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2016 году планируется в сумме 49,0 тыс.рублей.

Налог на имущество физических лиц на 2016 год формируется на основе отчетных данных Налоговой инспекции о суммах исчисленного налога и предъявленного к уплате. Сумма налога на имущество физических лиц составит 4824,0 тыс.рублей.

Налогооблагаемой базой по земельному налогу является кадастровая стоимость земельных участков. Ставки налога и сроки уплаты налога устанавливаются решением муниципального образования. Прогноз поступлений по земельному налогу составит 9931,8 тыс.рублей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование источника доходов | Отчет об исполнении бюджета за2014 год (тыс. рублей) | Уточненный план 2015 года  | Первоначальный план на 2016 год (25.12.15г №169) |
| **Налоговые доходы, всего***в том числе:* | **43841,7** | **44035,2** | **46398,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 25153,4 | 24700,2 | 25996,1 |
| Акцизы на нефтепродукты | 4695,1 | 4471,0 | 5597,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 53,8 | 69,4 | 49,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 4285,0 | 4953,6 | 4824,0 |
| Земельный налог | 9654,4 | 9841,0 | 9931,8 |

**Налоговые доходы (тыс.руб.)**

**0**

**Неналоговые доходы (тыс.руб.)**

**тыс.рублей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование источника доходов | Отчет об исполнении бюджета за2014 год  | Уточненный план на 2015 год  | Первоначальный план на 2016 год (решение от 25.12.15г №169) |
| **Неналоговые доходы,** из них: | **6 737,3** | **7 705,8** | **4 592,0** |
| Доходы от использования муниципального имущества  | 3 910,6 | 2 610,0 | 4 362,0 |
| Доходы от реализации муниципального имущества | 2 824,7 | 5 085,8 | 230,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 2,0 | 10,0 |  |
|  |  |  |  |

Безвозмездные поступления запланированы в объеме 1 710,6 тыс.рублей, из них:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного фонда финансовой поддержки поселений – 1 710,6 тыс.рублей или 3,2 % от общего объема доходов.

**Безвозмездные поступления (тыс.рублей)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование источника доходов** | Отчет об исполнении бюджета за2014 год | Уточненный план на 2015 год | Первоначальный план на 2016 год (решение от 25.12.15г №169) |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов,** *из них:* | **3 990,0** | **10 051,1** | **1 710,6** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | **1 509,2** | **1 596,7** | **1 710,6** |
| Субсидии бюджету муниципального образования | **2 420,8** | **8 454,4** |  |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования города Пугачева |  |  |  |
| Прочие безвозмездные поступления (спонсорская помощь) | **60,0** |  |  |
| Возврат неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет |  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Отчет** **2013 года**  | **Уточненный план** **2015 года** | **План на 2016 год** |
| Объем доходов бюджета муниципального образования города Пугачева в расчете на 1 жителя (рублей) | 1294,2 | 1466,6 | 1250,8 |

**Структура доходов бюджета муниципального образования на 2016 год**

**Усилить администрирование доходов бюджета муниципального образования в части:**

**-полноты и своевременности осуществления платежей в бюджет;**

**-взыскания задолженности по платежам в бюджет;**

**-уточнения невыясненных платежей**

**Основные мероприятия
по мобилизации доходов бюджета**

**Привлечение межбюджетных трансфертов всех видов из федерального и областного бюджета (субвенции, субсидии, гранты и др.) на условиях софинансирования из бюджета муниципального образования**



**Осуществлять постоянный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования**

**Организация работы по информированию граждан о сроках уплаты налогов**

**Проведение мероприятий, направленных на снижение недоимки по налоговым платежам**

**3. Расходы бюджета**

**муниципального образования города Пугачева**

 В бюджете муниципального образования города Пугачева на 2016 год расходы бюджета запланированы в объеме 45 660,5 тыс.рублей.

 При формировании расходов бюджета муниципального образования города Пугачева на 2016 год учтены следующие особенности:

1.  Планирование расходов на осуществление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование осуществляется в 2016 году в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

Бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования города Пугачева характеризуются следующими показателями:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Объем расходов бюджета муниципального образования города Пугачева в расчете на 1 жителя (рублей) | 1 474,93 | 1 602,65 | 1 083,72 |

**Расходы бюджета муниципального образования города Пугачева по разделам (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код** **раздела** | **Наименование расходов** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 3 954,8 | 4 368,2 | 4 922,5 |
| 04 | Национальная экономика | 26 280,2 | 22 408,0 | 21 899,9 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 30 550,5 | 39 073,6 | 17 354,8 |
| 08 | Культура, кинематография | 580,8 | 739,2 | 643,0 |
| 10 | Социальная политика | 428,5 | 518,4 | 678,6 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 325,8 | 287,8 | 51,0 |
| 13 | Обслуживание муниципального долга | 67,1 | 129,3 | 110,7 |
|  | **ИТОГО** | **62 187,7** | **67 524,5** | **45 660,5** |

**Удельный вес расходов по отраслям в общем объеме расходов бюджета муниципального образования города Пугачева(%)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код раздела** | **Наименование расходов** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| 01 |  Общегосударственные вопросы | 6,36 | 6,47 | 10,78 |
| 04 |  Национальная экономика | 42,26 | 33,18 | 47,97 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 49,13 | 57,87 | 38,0 |
| 08 | Культура, кинематография | 0,93 | 1,09 | 1,41 |
| 10 | Социальная политика | 0,69 | 0,77 | 1,49 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 0,52 | 0,43 | 0,11 |
| 13 | Обслуживание муниципального долга | 0,11 | 0,19 | 0,24 |
|  | ИТОГО | 100 | 100 | 100 |

 **Структура расходов бюджета на 2016 год**

**КУЛЬТУРА**

Расходы на культуру на 2016 год планируются в объеме 643,0 тыс. рублей и направляются на проведение мероприятий в области культуры (Празднование Дня города в 2016 году – 200,0 тыс.рублей; по случаю 71-годовщины Победы в Вов 1941-1945 годов – 443,0 тыс.рублей).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Объем расходов бюджета муниципального образования города Пугачева на культуру и кинематографию в расчете на 1 жителя (рублей) | 13,77 | 17,54 | 15,26 |

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

 Социальные расходы на 2016 год планируются в объеме 678,6 тыс. рублей и составят на каждого жителя в 2016 году 16,11 рублей. Все бюджетные ассигнования направлены на исполнение публичных нормативных обязательств, а именно на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Объем расходов бюджета муниципального образования города Пугачева на социальную политику в расчете на 1 жителя (рублей) | 10,16 | 12,30 | 15,26 |

**Муниципальные программы**

Часть расходов бюджета муниципального образования города Пугачева в 2016 году будет осуществляться путем реализации следующих муниципальных программ:

-«Профилактика правонарушений и терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств до 2016 года» - 80,0 тыс.руб.;

 - «Развитие транспортной системы, повышение безопасности дорожного движения и благоустройство Пугачевского района на 2016год» - 26 401,6 тыс. руб.;

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Пугачевского муниципального района на 2016 год» – 950,0 тыс. руб.;

- «Развитие культуры Пугачевского муниципального района в 2015 году» - 643,0 тыс.руб.;

- «Развитие физической культуры и спорта в Пугачевском муниципальном районе на 2015 год» - 51,0 тыс.руб.;

- «Организация трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2016 год» - 40,0 тыс. руб.

Данные программы имеют цель, задачи и показатели эффективности, которые отражают степень их достижения, то есть действия и бюджетные средства направлены на достижение заданного результата.

**4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования города Пугачева**

 Бюджет муниципального образования города Пугачева на 2015год сформирован с профицитом в сумме - 7 040,4 тыс.рублей.

Прогнозируется возврат в районный бюджет ранее привлеченных бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита согласно графика погашения в сумме 7 040,4 тыс. рублей

 **5. Муниципальный долг**

Предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования города Пугачева на 2016 год 20 000,0 тыс.рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2017 года планируется в размере 2 500,0 тыс.рублей.

**6.Межбюджетные отношения**

Из **местного бюджета** в районный бюджет планируется перечисление межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий в 2016 году в объеме 43 649,8 тыс. руб.:

- иные межбюджетные трансферты 43 649,8 тыс. руб.