**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ПУГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

|  |
| --- |
|  |

|  |  |
| --- | --- |
| **ПРИКАЗ** | |
| от 8 августа 2017 года № 58 |  | |
| г. Пугачев | | |

**О порядке и методике планирования**

**бюджетных ассигнований бюджета**

**Пугачевского муниципального района**

**Саратовской области и порядке**

**составления прогноза расходов**

**консолидированного бюджета**

**муниципального района**

**на 2018-2020 годы**

Во исполнение статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Пугачевского муниципального района Саратовской области» от 29 марта 2010 года № 467, пункта 11 плана мероприятий по разработке проекта решения Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области о бюджете Пугачевского муниципального района и прогноза консолидированного бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 18 августа 2015 года № 762,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить положение о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района Саратовской области и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета муниципального района на 2018-2020 годы (далее – Положение) согласно приложению.

2. Главным распорядителям средств бюджета Пугачевского муниципального района:

осуществлять планирование бюджетных ассигнований бюджета района на 2018-2020 годы в соответствии с Положением;

представлять материалы по планированию бюджетных ассигнований бюджета района и составлению прогноза расходов консолидированного бюджета района на 2018-2020 годы в установленные сроки.

3. Признать утратившим силу приказ финансового управления администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 20 сентября 2016 года № 65.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника бюджетного отдела финансового управления администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области Панкратову М.Б.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания, распространяется на правоотношения, связанные с процессом формирования проекта решения Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и прогноза консолидированного бюджета Пугачевского муниципального района на 2018-2020 годы, и подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области в информационно – коммуникационной сети Интернет.

**Начальник финансового управления Т.В. Водолазова**

Приложение к приказу

финансового управления

администрации Пугачевского

муниципального района

Саратовской области

от 08.08.2017 № 58

**Положение**

**о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района Саратовской области и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета Пугачевского муниципального района на 2018-2020 годы**

Настоящее Положение устанавливает порядок и методику планирования в процессе составления проекта решения района о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района на исполнение действующих и принимаемых обязательств района с выделением видов бюджетных ассигнований, а также непосредственных и конечных результатов их использования, и порядок составления прогноза расходов консолидированного бюджета Пугачевского муниципального района.

**I. Общие положения**

1. Для целей настоящего Положения бюджетные ассигнования бюджета Пугачевского муниципального района (далее – бюджетные ассигнования) группируются по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений Методических рекомендаций по ведению реестра расходных обязательств Пугачевского муниципального района и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований (поселений), входящих в состав Пугачевского района Саратовской области, утвержденных приказом начальника финансового управления администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 26 апреля 2016 года № 32 (далее – Методические рекомендации), и рассчитываются с учетом положений статей 69, 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Пугачевского муниципального района раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств (далее – бюджет действующих обязательств) включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Пугачевского муниципального района, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и (или) плановом периоде (далее – период бюджетного планирования). При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств рассчитывается с учетом индексации (нормативов, размеров выплат, объемов отдельных расходов и т.д.), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств (далее – бюджет принимаемых обязательств) включаются:

бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств области, возникающих в связи с вступлением в силу в периоде бюджетного планирования предлагаемых (планируемых) к принятию нормативных правовых актов, договоров (соглашений) (далее – бюджетные ассигнования на исполнение новых расходных обязательств);

бюджетные ассигнования в объеме их увеличения по перечню расходных обязательств области, обусловленных действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), в связи с предлагаемым (планируемым) внесением в них изменений в части норм, устанавливающих ставки (условия) оплаты труда (денежного содержания, денежного вознаграждения), численность работников бюджетной сферы (муниципальных служащих), размер социальных выплат населению, категории лиц, имеющих право на социальные выплаты, объем средств на реализацию утвержденных программ, и иных норм, определяющих объем бюджетных ассигнований на их исполнение (далее – бюджетные ассигнования на увеличение действующих расходных обязательств).

Для включения в бюджет действующих и принимаемых обязательств проводится расчет объемов и обоснование бюджетных ассигнований с приведением непосредственных и конечных результатов их использования. Расчет объемов действующих и принимаемых обязательств осуществляется с учетом реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2018-2020 годы (далее – План мероприятий), в части оптимизации действующих расходных обязательств.

**II. Полномочия финансового управления района и главных распорядителей средств бюджета Пугачевского муниципального района при планировании бюджетных ассигнований и составлении**

**прогноза расходов консолидированного бюджета**

**Пугачевского муниципального района**

3. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района и составление прогноза расходов консолидированного бюджета Пугачевского муниципального района на 2018-2020 годы осуществляется в сроки, установленные Положением о порядке разработки проекта решения Собрания Пугачевского муниципального района о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также решений межведомственной комиссии по разработке проекта решения Собрания района «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и прогноза консолидированного бюджета района на очередной финансовый и на плановый период, утвержденными постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 18 августа 2015 года № 762 (далее - межведомственная комиссия).

4. При планировании бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района и составлении прогноза консолидированного бюджета района финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района:

составляет предварительный прогноз расходов консолидированного бюджета района на период бюджетного планирования и представляет его на рассмотрение межведомственной комиссии;

формирует на основании решений межведомственной комиссии и доводит до главных распорядителей средств бюджета Пугачевского муниципального района (далее – главные распорядители) в установленные сроки предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета района для исполнения действующих и принимаемых обязательств района на период бюджетного планирования;

анализирует и обобщает представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района;

проводит проверку представленных главными распорядителями уточненных расчетов прогнозных объемов расходов местных бюджетов на соответствие установленной методике;

составляет прогноз консолидированного бюджета района   
на 2018-2020 годы и представляет его на рассмотрение межведомственной комиссии;

формирует проект решения Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и пакет необходимых документов и материалов к нему по установленному перечню.

5. Для планирования бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района и составления прогноза расходов консолидированного бюджета района главные распорядители представляют в финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области:

реестры расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Пугачевского муниципального района, сформированные в соответствии с Методическими рекомендациями;

предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Пугачевского муниципального района на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2018-2020 годы;

оценку потребности в средствах областного и местных бюджетов и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета на выплату заработной платы с начислениями, в том числе по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597,   
от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, и прогноз изменения численности указанных категорий работников;

распределение предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета на публичные обязательства, включая публичные нормативные обязательства, планируемые к предоставлению в 2018-2020 годах за счет средств районного бюджета;

предложения по включению в перечень расходных обязательств района, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых планируется представлять субсидии из областного бюджета в 2018-2020 годах;

расчеты распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований района на 2018-2020 годы с указанием нормативных правовых актов либо приложение проектов нормативных правовых актов, устанавливающих методику их распределения;

расчеты объемов бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) учреждениями района;

оценку прогнозных объемов расходов местных бюджетов в разрезе муниципальных образований (городских и сельских поселений) на 2018-2020 годы с учетом установленного законодательством разграничения расходных полномочий;

иные материалы по формам и в сроки, устанавливаемые финансовым управлением администрации Пугачевского муниципального района.

6.Подробный расчет объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, проведенный в соответствии с настоящей Методикой представляется в финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района.

Одновременно с распределением бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств в финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района представляется пояснительная записка по действующим и принимаемым расходным обязательствам.

7.В пояснительной записке к проекту районного бюджета по каждому главному распорядителю приводится краткая характеристика:

1) функций, целей и задач деятельности главного распорядителя;

2) количества находящихся в его ведении муниципальных учреждений в разрезе типов учреждений;

3) состава и объемов бюджетных ассигнований районного бюджета, предусмотренных главному распорядителю на 2018 - 2020 годы (в динамике) в разрезе разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов.

При этом приводятся конкретные особенности и факторы, оказывающие влияние на планирование бюджетных ассигнований, в том числе: перераспределение расходных полномочий, изменение механизмов реализации отдельных мероприятий, реализация новых мероприятий, муниципальных программ района, результаты оптимизации, повышение эффективности бюджетных расходов, уточнение (перераспределение) функций органов власти.

Указываются планируемые на 2018 - 2020 годы основные показатели непосредственных и конечных результатов использования бюджетных ассигнований районного бюджета, в соответствии с обоснованиями действующих и принимаемых обязательств.

Общий объем пояснительной записки по главному распорядителю не должен превышать 8 страниц. Пояснительная записка главного распорядителя к проекту районного бюджета на 2018 – 2020 годы должна содержать обоснование и расчеты бюджетных ассигнований.

8. Пояснительная записка представляется в финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района на бумажном носителе, объемные показатели приводятся в тыс. рублей с одним знаком после запятой.

9. Представленные главными распорядителями предложения по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств и уточенные расчеты прогнозных объемов расходов местных бюджетов на период бюджетного планирования должны соответствовать доведенным финансовым управлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области до соответствующих главных распорядителей предельным объемам бюджетных ассигнований бюджета района на соответствующий год.

10. Финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области (при необходимости) формирует рабочую группу, которой рассматривается обоснованность распределения главными распорядителями предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета района на исполнение действующих и принимаемых обязательств района и оценки объемов расходов местных бюджетов на период планирования, формируется сводный перечень несогласованных вопросов, предусматривающих увеличение общего объема предельных бюджетных ассигнований районного бюджета и (или) прогнозных объемов расходов местных бюджетов, с соответствующими расчетами и обоснованиями для последующего рассмотрения их на заседаниях межведомственной комиссии.

**III. Методика планирования бюджетных ассигнований**

**бюджета Пугачевского муниципального района на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов**

11. Для планирования бюджетных ассигнований используются следующие методы:

а) нормативный метод – расчет объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах, по формуле:

БА = n\*K, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

n – норматив расходов на одного условного носителя расходного обязательства (части расходного обязательства);

K – планируемая (прогнозируемая) численность условных носителей расходного обязательства (ед.) в соответствующем году.

б) метод индексации – расчет объема бюджетного ассигнования путем индексации на уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю) или иной коэффициент изменения по формуле:

БА = R\*t, где

БА – объем бюджетного ассигнования;

R – объем расходов в году, предшествующем планируемому;

t – коэффициент индексации или изменения объема расходов в планируемом году по сравнению с предыдущим годом;

в) плановый метод – установление объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте.

г) иные методы расчета бюджетных ассигнований, отличные от нормативного метода, метода индексации и планового метода, включая экспертную оценку.

12.Выбор метода планирования осуществляется с учетом положений нормативного акта, устанавливающего расходное обязательство, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетного ассигнования, а также в соответствии с настоящей Методикой.

При планировании бюджетных ассигнований учитываются расходы, предусмотренные действующими муниципальными программами Пугачевского муниципального района, а также проектами муниципальных программ Пугачевского муниципального района, разработанными в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пугачевского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Пугачевского муниципального района от 5 февраля 2014 года № 109 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Пугачевского муниципального района».

13. За базу для формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной 2018 год принимаются бюджетные назначения по расходам бюджета Пугачевского муниципального района в базовом 2017 году, установленные решением Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2017 год» (в ред.от 4 июля 2017 года № 91), с учетом реализации Плана мероприятий (далее – базовые бюджетные ассигнования).

При этом из базовых бюджетных ассигнований исключаются расходные обязательства, срок действия которых не распространяется на период бюджетного планирования (в том числе на погашение кредиторской задолженности и (или) исполнение судебных решений), а также финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций, межбюджетных субсидий и других целевых поступлений, в том числе из федерального бюджета.

По обязательствам, исполнение которых в базовом году осуществляется не с начала года, в очередном году объем базовых бюджетных ассигнований приводится к годовому объему.

14. Предельные объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на период бюджетного планирования рассчитываются с применением прогнозных коэффициентов их изменения, основанных на прогнозе социально-экономического развития Пугачевского муниципального района Саратовской области на период бюджетного планирования и одобренных межведомственной комиссией подходов.

Объем предельных бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств не может превышать планируемый объем доходов бюджета Пугачевского муниципального района с учетом сальдо источников финансирования дефицита бюджета Пугачевского муниципального района. В случае невыполнения данного соотношения действующие обязательства подлежат сокращению.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в бюджет Пугачевского муниципального района при условии обеспечения доходами и поступлениями из источников финансирования дефицита бюджета в полном объеме бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

15. Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов муниципальной власти района осуществляется в пределах установленного Министерством финансов Российской Федерации в соответствии со статьей   
130 Бюджетного кодекса Российской Федерации норматива формирования расходов на содержание органов муниципальной власти района.

16. Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда всех категорий работников муниципальных учреждений района, органов муниципальной власти района и муниципальных органов района рассчитываются методом индексации. В случае если в периоде бюджетного планирования планируется оптимизация органов муниципальной власти района и (или) сети муниципальных учреждений района либо приостановление норм об индексации объемы бюджетных ассигнований на оплату труда их работников рассчитываются иным методом.

17. Объемы бюджетных ассигнований на командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации рассчитываются методом индексации. В случае если в периоде бюджетного планирования планируется оптимизация органов муниципальной власти района и (или) сети муниципальных учреждений района, объемы бюджетных ассигнований на указанные выплаты рассчитываются иным методом.

18. Объемы бюджетных ассигнований на оплату выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, в том числе на капитальный ремонт и закупку оборудования, а также объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенных учреждений) в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам рассчитываются:

методом индексации на уровень инфляции или на иной коэффициент;

плановым методом в соответствии с муниципальными программами района и (или) нормативно-правовыми актами администрации района о заключении долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом, принятыми в установленном порядке.

19. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов рассчитываются плановым методом и указываются согласно соответствующим правовым актам (проектам правовых актов), либо иным методом с представлением предложений по изменению в периоде бюджетного планирования объемов финансового обеспечения, предусмотренных действующими правовыми актами.

20. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе исполняемых органами местного самоуправления района за счет межбюджетных трансфертов, рассчитываются нормативным методом, методом индексации, если это предусмотрено нормативным правовым актом, либо иным методом.

21. Объемы бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, рассчитываются нормативным методом с применением условного расчетного норматива, либо иным методом.

22. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий:

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами области, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий, либо методом индексации на уровень инфляции или на иной коэффициент;

районным муниципальным автономным и (или) бюджетным учреждениям:

а) на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с муниципальными заданиями (их проектами) рассчитываются нормативным методом в соответствии с нормативными правовыми актами района, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

б) на иные цели – плановым методом либо методом индексации на уровень инфляции или иной коэффициент;

23. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, а также районным муниципальным автономным и (или) бюджетным учреждениям рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами района, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций или иным методом.

24. Объем бюджетных ассигнований на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения Пугачевского муниципального района рассчитывается с учетом норм статьи 23 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) по данным органа, уполномоченного выступать в качестве страхователя для неработающих граждан, указанных в пункте 5 статьи 10 Федерального закона № 326-ФЗ.

25. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов (за исключением межбюджетных трансфертов на исполнение публичных нормативных обязательств области) рассчитываются методом индексации, нормативным, плановым и иными методами с учетом положений нормативных правовых актов района (их проектов), на основании которых планируется предоставление указанных межбюджетных трансфертов.

26. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются плановым методом в соответствии с нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), определяющими условия привлечения муниципальных долговых обязательств района или иным методом.

**IV. Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации**

27. Распределение главными распорядителями бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы по кодам бюджетной классификации осуществляется в соответствии с:

1) приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Указания №65н) - в части единых для всех уровней бюджетов разделов, подразделов и видов расходов, а также операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов;

2) перечнем и кодами целевых статей расходов районного бюджета, предусмотренными при доведении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2018 -2020годы.

28. Главные распорядители одновременно с возвратным распределением предельных объемов бюджетных ассигнований направляют в финансовое управление администрации Пугачевского муниципального района предложения о внесении изменений (дополнений) в перечень и коды целевых статей расходов районного бюджета.

При этом по расходам, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, необходимо обеспечить соответствие кода направления расходов Указаниям №65н.

Целевые статьи расходов районного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным (муниципальным) программам, и (или) не включенным в государственные (муниципальные) программы направлениям деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов), указанных в ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств районного бюджета.

Код целевой статьи расходов бюджетов состоит из десяти разрядов.

Группировка десяти разрядов в составе КЦСР, применяемых для формирования районного бюджета на 2018 -2020 годы, имеет структуру (XX.X.XX.ХХХXX).

29. Распределение бюджетных ассигнований осуществляется главными распорядителями по группам видов расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с Указаниями №65.