**УСТАВ**

**Пугачевского муниципального района**

**Саратовской области**

***с изменениями и дополнениями, внесенными решениями Пугачевского районного Совета 23.05.97 № 27; 25.03.98 № 62; 22.01.99 № 94; 17.06.99 № 112;***

***28.07.00 № 175; 28.06.05 № 310; 27.12.05 № 352;***

***решением Пугачевского районного Собрания 08.11.06 № 88;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 16.03.07 № 128; решением Собрания Пугачевского муниципального района 07.08.07 № 177; решением Собрания Пугачевского муниципального района 21.12.07 № 221; решением Собрания Пугачевского муниципального района 27.03.09 № 384;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 02.07.09 № 402;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 20.05.10 № 474; решением Собрания Пугачевского муниципального района 17.12.2010 № 527;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 31.01.2012 № 83;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 24.12.2012 № 165;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 28.01.2014 № 239;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 25.11.2014 № 287;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 25.08.2015 № 327;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 21.11.2016 № 23;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 04.07.2017 № 87;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 03.12.2018 № 178;***

***решением Собрания Пугачевского муниципального района 18.02.2020 № 233.***

***Принят на референдуме***

***22.12.96.***

**ГЛАВА I.** ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**ГЛАВА II.** УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

**ГЛАВА III.** ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ГЛАВА IV.** МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

**ГЛАВА V.** МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

**ГЛАВА VI.** ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ГЛАВА VII.** ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ГЛАВА VIII.** ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Наименование, границы и состав территории муниципального района**

1.Официальное наименование муниципального района – Пугачевский муниципальный район (далее – муниципальный район).

Муниципальный район – муниципальное образование, состоящее из одного городского и восьми сельских поселений, объединенных общей территорией. Границы муниципального района установлены Законом Саратовской области от 27 декабря 2004 года № 89-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Пугачевского муниципального района».

2.В состав муниципального района, согласно Закону Саратовской области от 27 декабря 2004 года № 89-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Пугачевского муниципального района» входят:

1) муниципальное образование город Пугачев – со статусом городского поселения;

2) Давыдовское, Заволжское, Клинцовское, Краснореченское, Надеждинское, Преображенское, Рахмановское, Старопорубежское муниципальные образования – со статусом сельского поселения.

3.Административным центром муниципального района является город Пугачев.

**Статья 2. Официальные символы муниципального района и порядок их использования**

1.Муниципальный район имеет официальный символ – герб Пугачевского района.

2.Описание и порядок использования официальных символов устанавливаются решением Собрания Пугачевского муниципального района.

**Статья 3. Вопросы местного значения муниципального района**

1.К [вопросам местного значения](#sub_20110) муниципального района, согласно Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета [муниципального района](#sub_20105), утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;

6.2) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

8.1) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

8.2) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) утратил силу;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

12) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

13) утратил силу;

14) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов;

15) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на соответствующих межселенных территориях, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, расположенной на межселенной территории, решения о сносе самовольной постройки, расположенной на межселенной территории, или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации и расположенного на межселенной территории, осуществление сноса самовольной постройки, расположенной на межселенной территории, или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304549/#dst0) Российской Федерации;

15.1) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

19.3) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района;

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

22) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

23) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

25) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству, волонтерству;

26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

28) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

29) осуществление муниципального лесного контроля;

30) утратил силу;

31) утратил силу;

32) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

33) осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района;

34) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

35) осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района;

36) организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

1.1.На территориях сельских поселений Пугачевского муниципального района органами местного самоуправления муниципального района решаются также следующие вопросы местного значения:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газоснабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

4) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

5) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

6) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

7) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

8) использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

9) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

10) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

11) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

12) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

13) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

14) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

15) осуществление муниципального лесного контроля;

16) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

17) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

18) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

19) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

2.Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

3.Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального района и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального района.

4.Местная администрация муниципального района осуществляет полномочия местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, в случаях, предусмотренных абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района.

**Статья 3.1. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов.**

1.Органы местного самоуправления муниципального района имеют право на:

1) создание музеев муниципального района;

2) утратил силу;

3) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;

4) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района.

5) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

6) утратил силу;

7) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;

8) создание условий для развития туризма;

9) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

10) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

11) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов»;

12) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;

13) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса;

14) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

15) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона, если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**Статья 3.2. Полномочия органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения**

1.В целях решения вопросов местного значения, органы местного самоуправления муниципального района обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава муниципального района и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального района;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

4.1) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения;

4.2) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении»;

4.3) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

4.4) в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

6) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

8.1) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

8.2) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального района, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

9) иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований;

9.1) организация и реализация мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации и других мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

1.1.По вопросам, отнесенным к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения.

2.Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.

2.1.Возложение на муниципальный район обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, не допускается.

2.2. В случае, если в соответствии с федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации переходят к органам местного самоуправления, правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, полномочия по принятию которых перешли к органам местного самоуправления, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия органами местного самоуправления и вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения. Со дня вступления в силу муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются.

В случае, если в соответствии с федеральным законом или законами субъектов Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления переходят к федеральным органам государственной власти или органам государственной власти субъектов Российской Федерации, правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовые акты местных Советов народных депутатов и местных администраций районов, городов, районов в городах, поселков, сельсоветов, сельских населенных пунктов, муниципальные правовые акты, полномочия по принятию которых перешли к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, до принятия федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и вступления в силу правовых актов Российской Федерации, правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения. Со дня вступления в силу правовых актов Российской Федерации, правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих соответствующие правоотношения, ранее принятые правовые акты органов исполнительной власти РСФСР, правовые акты федеральных органов исполнительной власти, правовые акты краевых, областных, городских (городов республиканского подчинения) Советов народных депутатов или их исполнительных комитетов, краевых, областных, городских (городов федерального значения) администраций, правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовые акты местных Советов народных депутатов и местных администраций районов, городов, районов в городах, поселков, сельсоветов, сельских населенных пунктов, муниципальные правовые акты, которыми урегулированы такие правоотношения, не применяются.

**Статья 3.3. Муниципальный контроль**

1.Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

2.К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**ГЛАВА II. УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

**Статья 4. Формы непосредственного участия населения муниципального района в решении вопросов местного значения**

1.Формами непосредственного участия населения муниципального района в решении вопросов местного значения являются: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата Собрания Пугачевского муниципального района, правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, конференция граждан или собрание граждан, опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления, иные формы, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Саратовской области.

2.Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

**Статья 5. Местный референдум**

1.На территории муниципального района для решения вопросов местного значения проводится местный референдум.

2.Гарантии права граждан на участие в местном референдуме устанавливаются федеральным законом, порядок подготовки и проведения местного референдума регулируется законом Саратовской области.

**Статья 6. Муниципальные выборы**

1.Выборы депутатов Собрания Пугачевского муниципального района проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам. Избранным по избирательному округу признается зарегистрированный кандидат в депутаты Собрания Пугачевского муниципального района, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

2.Выборы депутатов Собрания Пугачевского муниципального района назначаются Собранием Пугачевского муниципального района. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее, чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования. В случае досрочного прекращения полномочий Собрания Пугачевского муниципального района или досрочного прекращения полномочий депутатов, влекущего за собой неправомочность Собрания Пугачевского муниципального района, решение о назначении выборов должно быть принято не ранее, чем за 90 дней и не позднее чем, за 80 дней до дня голосования. При назначении досрочных выборов указанные сроки, а также сроки осуществления иных избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть. В случае досрочного прекращения полномочий депутатов, влекущего за собой неправомочность Собрания Пугачевского муниципального района, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

3.Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и другими федеральными законами и принимаемым в соответствии с ними законом Саратовской области.

Законом Саратовской области в соответствии с федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и другими федеральными законами устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом Саратовской области видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Под избирательной системой понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

3.1.Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

3.2.Утратила силу.

4.Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию.

**Статья 7. Голосование по отзыву депутата**

1.Голосование по отзыву депутата Собрания Пугачевского муниципального района проводится по инициативе населения.

2.Основанием для отзыва депутата являются только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

2.1.В случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в Собрании замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется.

3.Голосование по отзыву депутата назначается Собранием Пугачевского муниципального района по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в выборах по избирательному округу, от которого избран депутат, при условии сбора подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять 5 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа, от которого избран депутат.

4.Выдвинуть инициативу проведения голосования по отзыву депутата может инициативная группа, образованная гражданином или группой граждан, имеющих право на участие в выборах по избирательному округу, от которого избран депутат, в количестве не менее 10 человек.

Инициативная группа обращается в избирательную комиссию Пугачевского муниципального района с ходатайством о регистрации группы.

В ходатайстве инициативной группы должны содержаться обстоятельства, служащие основанием для отзыва депутата, а также должно быть указано лицо, уполномоченное действовать от имени инициативной группы на территории избирательного округа, где предполагается провести голосование, фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства каждого члена инициативной группы и лица, уполномоченного действовать от ее имени. Ходатайство инициативной группы должно быть подписано всеми членами указанной группы. К ходатайству инициативной группы должно быть приложено решение суда, устанавливающее факт совершения депутатом действий (бездействия) или принятия решений, указанных в части 2 настоящей статьи, и протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения голосования по отзыву депутата и наделении лица, уполномоченного действовать от имени инициативной группы, соответствующими полномочиями.

Избирательная комиссия Пугачевского муниципального района в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение о регистрации или об отказе в регистрации инициативной группы.

В случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям настоящей статьи, наличия решения суда об установлении факта совершения депутатом действий (бездействия) или принятия решений, указанных в части 2 настоящей статьи, избирательная комиссия Пугачевского муниципального района принимает решение о регистрации инициативной группы, выдает инициативной группе регистрационное свидетельство и бланки подписных листов, формы которых утверждаются избирательной комиссией Пугачевского муниципального района. Регистрационное свидетельство действительно в течение трех месяцев.

Копия решения о регистрации инициативной группы в пятидневный срок со дня принятия решения направляется в Собрание Пугачевского муниципального района и депутату, в отношении которого инициируется проведение голосования по отзыву.

В случае несоответствия указанных ходатайства и документов требованиям настоящей статьи избирательная комиссия Пугачевского муниципального района принимает решение об отказе в регистрации инициативной группы. Копия решения с указанием оснований отказа выдается уполномоченному представителю инициативной группы в пятидневный срок со дня принятия решения.

5.Для назначения голосования инициативная группа должна представить в избирательную комиссию Пугачевского муниципального района необходимое для назначения голосования в соответствии с частью 3 настоящей статьи количество подписей граждан в поддержку инициативы проведения голосования.

Подписи могут собираться со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы. Период сбора подписей в поддержку инициативы проведения голосования составляет 30 дней.

Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом и зарегистрированных на территории избирательного округа, от которого избран депутат. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций всех форм собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписей, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат запрещается.

Организация сбора подписей осуществляется членами инициативной группы. Право сбора подписей принадлежит дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту начала сбора подписей возраста 18 лет.

Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свою фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно день и месяц рождения), серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина. Данные об избирателе, ставящем в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя лицом, собирающим подписи в поддержку инициативы проведения голосования. Указанные данные вносятся только от руки. Подпись и дату ее внесения избиратель ставит собственноручно.

После окончания сбора подписей инициативная группа подсчитывает количество собранных подписей, о чем составляется итоговый протокол.

Итоговый протокол и подписные листы в прошитом и пронумерованном виде представляются уполномоченными представителями инициативной группы в избирательную комиссию Пугачевского муниципального района до 18 часов в последний день срока, отведенного для сбора подписей.

Количество представляемых для назначения голосования подписей избирателей, собранных в поддержку инициативы проведения голосования, может превышать количество подписей, необходимое для назначения голосования, но не более чем на 25 процентов.

Избирательная комиссия Пугачевского муниципального района проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, собранных в поддержку инициативы проведения голосования. Проверке подлежат все подписи.

Процедура указанной проверки, требования к оформлению подписных листов и итоговых протоколов, основания для признания подписей недостоверными или недействительными устанавливаются решением Собрания Пугачевского муниципального района.

О результатах проверки уполномоченный представитель инициативной группы извещается не менее чем за 2 суток до проведения заседания избирательной комиссии Пугачевского муниципального района для решения вопроса о назначении голосования.

При обнаружении среди проверяемых подписей 25 и более процентов недостоверных и недействительных подписей или недостаточного для назначения голосования количества достоверных подписей избирательная комиссия Пугачевского муниципального района отказывает в проведении голосования. Копию решения об отказе в проведении голосования с изложением оснований отказа избирательная комиссия Пугачевского муниципального района обязана в течение одних суток с момента принятия решения выдать уполномоченному представителю инициативной группы, а также направить в Собрание Пугачевского муниципального района и депутату, в отношении которого инициируется проведение голосования по отзыву. В случае принятия избирательной комиссией Пугачевского муниципального района решения об отказе в проведении голосования члены соответствующей инициативной группы не могут в течение двух лет со дня принятия этого решения выступать повторно с инициативой проведения голосования по отзыву того же депутата по тому же основанию.

В случае принятия решения о соблюдении установленного порядка выдвижения инициативы проведения голосования избирательная комиссия Пугачевского муниципального района в течение 15 дней со дня представления инициативной группой подписных листов и протокола об итогах сбора подписей направляет подписные листы, экземпляр протокола об итогах сбора подписей и копию своего решения в Собрание Пугачевского муниципального района. Копия решения избирательной комиссии Пугачевского муниципального района направляется также инициативной группе по проведению голосования и депутату, в отношении которого инициируется проведение голосования по отзыву.

6.Собрание Пугачевского муниципального района принимает решение о назначении голосования или об отказе в назначении голосования по отзыву депутата в течение 15 дней со дня поступления в Собрание Пугачевского муниципального района копии решения избирательной комиссии Пугачевского муниципального района о соблюдении установленного порядка выдвижения инициативы проведения голосования, подписных листов и протокола об итогах сбора подписей.

7.Назначение голосования по отзыву депутата обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения голосования, установленные настоящей статьей, и отсутствуют основания для отказа в назначении голосования, предусмотренные частью 8 настоящей статьи.

Голосование по отзыву депутата должно быть проведено не позднее чем через 60 дней и не ранее чем через 45 дней со дня принятия решения о назначении голосования. Голосование по отзыву депутата может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем.

Решение о назначении голосования по отзыву депутата должно содержать данные о депутате, избирательном округе, на территории которого проводится голосование, основания для отзыва, дату голосования.

Решение о назначении голосования по отзыву депутата подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия и не менее чем за 45 дней до дня голосования.

8.Решение об отказе в назначении голосования принимается в случае, если:

отсутствуют основания для отзыва депутата, предусмотренные частью 2 настоящей статьи;

нарушен порядок выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву депутата;

члены инициативной группы ранее выступали с инициативой об отзыве того же депутата по тому же основанию, и с момента принятия избирательной комиссией решения об отказе данной инициативной группе в проведении голосования прошло менее двух лет;

на территории, на которой расположен избирательный округ, введено в установленном федеральным законом порядке военное или чрезвычайное положение;

до истечения срока полномочий депутата осталось менее года.

Решение об отказе в назначении голосования в течение 5 дней вручается уполномоченному представителю инициативной группы и депутату, в отношении которого инициировано голосование по отзыву.

9.Агитация по вопросу отзыва депутата начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению голосования по отзыву депутата и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Депутат имеет право дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутату после опубликования решения о назначении голосования по отзыву депутата до проведения голосования по отзыву депутата предоставляется возможность размещения объяснений тем же способом, каким производится официальное опубликование муниципальных правовых актов, в порядке объеме, определяемом избирательной комиссией Пугачевского муниципального района, с оплатой за счет средств местного бюджета

10.Голосование по отзыву депутата Собрания Пугачевского муниципального района проводится в порядке, установленном федеральным законом и законом Саратовской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом.

11.Депутат считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в избирательном округе, от которого был избран депутат.

12.Итоги голосования по отзыву депутата и принятое решение подлежат официальному опубликованию.

**Статья 8. Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района**

1.В целях получения согласия населения при изменении границ муниципального района в случаях, предусмотренных Федеральным законом, проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района.

2.Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района проводится в случаях:

изменения границ муниципального района, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в его состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов на территориях соответствующих поселений и (или) населенных пунктов.

изменения статуса городского поселения, входящего в состав муниципального района, в связи с наделением его статусом городского округа, – на всей территории муниципального района.

3.Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района назначается Собранием Пугачевского муниципального района и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом Саратовской области для проведения местного референдума.

4.Голосование по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей муниципального района или части муниципального района, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ муниципального района, преобразование муниципального района считается полученным, если за указанные изменения, преобразования проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального района.

**Статья 9. Правотворческая инициатива граждан**

1.Под правотворческой инициативой, в соответствии с Федеральным законом, понимается право граждан вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов.

2.С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном решениями Собрания Пугачевского муниципального района.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается решениями Собрания Пугачевского муниципального района и не может превышать трех процентов от числа жителей муниципального района, обладающих избирательным правом.

3.Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции Собрания Пугачевского муниципального района, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

4.Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

**Статья 9.1. Утратила силу.**

**Статья 10. Публичные слушания, общественные обсуждения**

1.Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального района Собранием Пугачевского муниципального района, главой муниципального района могут проводиться публичные слушания.

2.Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Собрания Пугачевского муниципального района или главы муниципального района.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или Собрания Пугачевского муниципального района, назначаются Собранием Пугачевского муниципального района, а по инициативе главы муниципального района - главой муниципального района.

3.На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального района, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда в Устав муниципального района вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3)проект стратегии социально-экономического развития муниципального района;

4) вопросы о преобразовании муниципального района, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования муниципального района требуется получение согласия населения муниципального района, выраженного путем голосования либо на сходах граждан;

5) проекты генеральных планов, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территории, проекты межевания территории, проекты правил благоустройства территорий, проекты, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проекты решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проекты решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки, порядок организации и проведения которых определяется Уставом муниципального района и (или) нормативным правовым актом Собрания Пугачевского муниципального района с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

5.Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется Положением о публичных слушаниях, утверждаемым Собранием Пугачевского муниципального района и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального района о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального района, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

**Статья 11. Собрание граждан**

1.Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории поселения могут проводиться собрания граждан.

2.Собрание граждан проводится по инициативе населения, Собрания Пугачевского муниципального района, главы Пугачевского муниципального района, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

3.Собрание граждан, проводимое по инициативе Собрания Пугачевского муниципального района или главы Пугачевского муниципального района, назначается соответственно решением Собрания Пугачевского муниципального района или постановлением главы Пугачевского муниципального района.

4.Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается решением Собрания Пугачевского муниципального района при условии сбора в поддержку данной инициативы не менее 100 подписей граждан, проживающих на территории, на которой предлагается провести собрание.

Решение о назначении собрания граждан принимается Собранием Пугачевского муниципального района не позднее 30 дней со дня получения документов о выдвижении соответствующей инициативы.

Собрание должно быть назначено не позднее 30 дней со дня принятия решения о назначении собрания. Собрание назначается на воскресенье, не являющееся рабочим или праздничным днем.

Решение об отказе в назначении собрания может быть принято только в случаях, если нарушены требования к выдвижению инициативы проведения собрания, или цели проведения собрания не соответствуют указанным в части 1 настоящей статьи.

5.Решение или постановление о назначении собрания граждан должно устанавливать дату и время проведения собрания, место проведения собрания, часть территории муниципального образования, на которой проводится собрание, повестку дня собрания.

Решение Собрания Пугачевского муниципального района или постановление главы Пугачевского муниципального района о назначении собрания граждан подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней со дня его принятия.

6.Порядок назначения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

7.Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

8.Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа в течение одного месяца.

9.Порядок оформления документов о выдвижении инициативы, а также порядок проведения собрания граждан, полномочия собрания граждан определяются решением Собрания Пугачевского муниципального района в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом.

Порядок проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

10.Итоги проведения собрания граждан подлежат официальному опубликованию.

**Статья 12. Конференция граждан**

1.Для обсуждения вопросов местного значения, затрагивающих интересы всех жителей муниципального района, а также для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут проводиться конференции граждан.

2.Итоги проведения конференции граждан подлежат официальному опубликованию.

3.Порядок назначения и проведения конференций граждан, порядок избрания делегатов, полномочия конференций граждан, порядок опубликования итогов проведения конференции определяются нормативным правовым актом Собрания Пугачевского муниципального района.

**Статья 13. Опрос граждан**

1.На основании Федерального закона опрос граждан проводится на всей территории муниципального района или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2.В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального района, обладающие избирательным правом.

3.Опрос граждан проводится по инициативе:

1) Собрания Пугачевского муниципального района и главы муниципального района– по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Саратовской области – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального района для объектов регионального и межрегионального значения.

4.Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением Собрания Пугачевского муниципального района.

5.Решение о назначении опроса граждан принимается Собранием Пугачевского муниципального района.

6.Жители муниципального района должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

**Статья 14. Обращения граждан в органы местного самоуправления**

1.Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2.Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

3.За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращения граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**ГЛАВА III. ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Статья 15. Структура органов местного самоуправления муниципального района**

1.Структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют глава Пугачевского муниципального района (далее – глава муниципального района), Собрание Пугачевского муниципального района, администрация муниципального района, контрольно-счетная комиссия, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2.Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются настоящим Уставом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

3.Изменение структуры органов местного самоуправления муниципального района осуществляется не иначе как путем внесения изменений в настоящий Устав.

4.Решение Собрания Пугачевского муниципального района об изменении структуры органов местного самоуправления вступает в силу не ранее чем по истечении срока полномочий Собрания Пугачевского муниципального района, принявшего указанное решение, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

5.Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета муниципального района.

**Статья 16. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1.Наделение органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Наделение органов местного самоуправления муниципального района отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

2. Федеральные законы, закрепляющие право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со ст. 19 Федерального закона, могут содержать положения, предусматривающие:

1) порядок согласования участия органов местного самоуправления в осуществлении указанных полномочий, также особенности такого участия;

2) возможность и пределы правового регулирования органами государственной власти указанных полномочий.

2.1.Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

3.Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района, осуществляется из соответствующих бюджетов за счет предоставляемых местному бюджету субвенций.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального района (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не передаваемых им указанным Федеральным законом, если возможность таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств муниципального района (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального района, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Статья 17. Взаимоотношения органов местного самоуправления муниципального района и органов местного самоуправления иных муниципальных образований**

1.Органы местного самоуправления муниципального района участвуют в учреждении и работе Совета муниципальных образований Саратовской области в порядке, определенном законом Саратовской области, уставом Совета муниципальных образований Саратовской области и решениями Собрания Пугачевского муниципального района.

2.Органы местного самоуправления муниципального района могут создавать межмуниципальные объединения с органами местного самоуправления иных муниципальных образований, а также заключать с ними договоры и соглашения.

3.Собрание Пугачевского муниципального района может принимать решения об учреждении для совместного решения вопросов местного значения межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

**Статья 18. Собрание Пугачевского муниципального района**

1.Собрание Пугачевского муниципального района – представительный орган Пугачевского муниципального района (далее Собрание) - состоит из 20 депутатов, избираемых населением муниципального района на муниципальных выборах сроком на 5 лет.

Собрание формируется путем избрания на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности Собрания. Установленный Законом Саратовской области «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области» (далее – Закон) порядок формирования Собрания применяется после истечения срока полномочий Собрания, избранного до дня вступления в силу настоящего Закона.

2. Депутатом Собрания может быть избран гражданин, обладающий в соответствии с федеральным законом избирательным правом.

3.Собрание обладает правами юридического лица.

4.Собрание может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной частью 1 настоящей статьи численности депутатов.

5.Расходы на обеспечение деятельности Собрания предусматриваются в бюджете муниципального района отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

6.Собрание может создавать постоянные и временные депутатские комиссии Собрания, а также комиссии при Собрании с привлечением представителей общественности.

7.Техническое обеспечение деятельности Собрания осуществляет аппарат Собрания в порядке, установленном Регламентом Собрания.

8.Порядок организации деятельности Собрания определяется Регламентом Собрания в соответствии с настоящим Уставом.

9.Возглавляет и организует работу Собрания, координирует деятельность его органов, руководит работой аппарата Собрания председатель, избираемый из числа депутатов Собрания на срок полномочий Собрания.

Председатель Собрания издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Собрания в том числе:

- осуществляет руководство подготовкой заседаний;

- контролирует и обеспечивает выполнение Регламента Собрания;

- организует выполнение решений Собрания;

- дает поручения депутатским комиссиям по вопросам их ведения, координирует их деятельность;

- принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе Собрания;

- организует прием граждан и должностных лиц организаций, предприятий и учреждений в Собрании.

**Статья 18.1. Фракции в Собрании Пугачевского муниципального района.**

1.Депутаты Собрания, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции) (далее - фракция), за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи. Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), указанной в части 3 настоящей статьи.

2.Порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта Российской Федерации и регламентом Собрания.

3.В случае прекращения деятельности политической партии в связи с ее ликвидацией или реорганизацией деятельность ее фракции в Собрании, а также членство депутатов в этой фракции прекращается со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц соответствующей записи.

4.Депутат, избранный в составе списка кандидатов, выдвинутого политической партией (ее региональным отделением или иным структурным подразделением), не вправе выйти из фракции, в которой он состоит в соответствии с частью 1 настоящей статьи. Указанный депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран.

5.Депутат, избранный по одномандатному или многомандатному избирательному округу и входящий во фракцию, или депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, указанной в части 3 настоящей статьи, и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит.

6.Депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, указанной в части 3 настоящей статьи, и вступивший в политическую партию, которая имеет свою фракцию в Собрании, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.

7.Несоблюдение требований, предусмотренных частями 4 - 6 настоящей статьи, влечет за собой прекращение депутатских полномочий.

**Статья 19. Полномочия Собрания**

1.В исключительной компетенции Собрания, согласно Федерального закона, находится:

1) принятие Устава муниципального района и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального района;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального района в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении главы муниципального района в отставку;

11) утверждение правил благоустройства территории муниципального района.

2.Собрание обладает иными полномочиями, определенными федеральными законами, законами Саратовской области, настоящим Уставом.

2.1.Собрание заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального района, главы администрации муниципального района о результатах их деятельности, деятельности администрации муниципального района и иных подведомственных главе муниципального района органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием.

**Статья 20. Взаимоотношения Собрания с органами государственной власти**

1.Взаимоотношения Собрания с органами государственной власти строятся на основе федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Саратовской области, законов Саратовской области, настоящего Устава, других нормативных правовых актов муниципального района, договоров и соглашений, заключенных между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

**Статья 21. Статус депутата Собрания**

1.Срок полномочий депутата Собрания – 5 лет.

Срок полномочий депутата Собрания начинается со дня избрания его депутатом Собрания и прекращается со дня начала работы Собрания нового созыва, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

2.Условия и гарантии депутатской деятельности устанавливаются решениями Собрания в соответствии с настоящим Уставом и действующим законодательством.

3.В соответствии с решением Собрания депутат Собрания может осуществлять депутатскую деятельность на постоянной или непостоянной основе. На постоянной основе может работать не более 2 депутатов, председатель Собрания входит в указанное число депутатов.

3.1.Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4.Депутат Собрания, в соответствии с Федеральным законом, не может быть депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также государственные должности государственной службы и должности муниципальной службы. Депутаты Собрания не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

5.Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат не вправе:

1) утратил силу;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представления на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации или управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями участия в уставном капитале); иных случаев, предусмотренных федеральными законами;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

5.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации».

В Уставе в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотреннымпунктами 2.1, 3, 6 - 9 части 1, частью 1.1 статьи 28,частью 5.1, пунктами 5 - 8 части 6, пунктом 10.1 части 6 статьи 21,частями 1 и 2 статьи 63 настоящего Устава.

5.2.Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (Губернатора Саратовской области).

5.3. При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 5.2 настоящей статьи, фактов несоблюдения лицом, замещающим должность, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», Губернатор области обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность, или применении в отношении него иного дисциплинарного взыскания либо иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

5.4. К депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

1) предупреждение;

2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;

4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;

5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

5.5. Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 5.4. настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

6.Федеральный закон установил, что полномочия депутата Собрания прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращениягражданства Российской Федерации,прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления муниципального района, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) отзыва избирателями;

9) досрочного прекращения полномочий Собрания;

10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10.1) полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом о коррупции;

11) в иных случаях, установленных действующим Федеральным законом и иными федеральными законами.

**Статья 22. Полномочия депутата Собрания**

1.Депутат Собрания имеет право:

1) принимать участие в деятельности постоянных депутатских комитетов, комиссий, рабочих групп;

2) принимать участие в заседаниях Собрания, вносить в повестки дня заседаний вопросы и проекты решений по ним в порядке, предусмотренном Регламентом Собрания;

3) готовить и направлять в Собрание проекты правовых актов в порядке, предусмотренном Регламентом Собрания.

2.Депутат Собрания может иметь не более двух помощников на общественных началах.

Статус помощников определяется решением о помощнике депутата, утверждаемым Собранием.

3.Депутат Собрания обладает иными полномочиями, установленными федеральным законодательством и законодательством Саратовской области, правовыми актами, принятыми Собранием.

**Статья 23. Обязанности депутата на заседании Собрания**

Депутат Собрания обязан:

- лично участвовать в работе заседаний Собрания;

- выполнять требования Регламента Собрания;

-не допускать оскорбительных высказываний в адрес других депутатов, главы муниципального района, должностных лиц администрации и приглашенных на заседание;

- голосовать лично;

- выполнять другие обязанности, установленные действующим законодательством.

**Статья 24. Ответственность депутата Собрания**

Депутат Собрания ответственен перед избирателями и им подотчетен. Депутат может быть отозван в порядке, установленном действующим законодательством.

**Статья 25. Организация работы Собрания. Заседания Собрания**

1.Порядок работы Собрания и принятия решений определяются положениями настоящего Устава, Регламентом Собрания, Положением о районном Собрании и иными решениями Собрания.

2.Основной организационной формой работы Собрания являются заседания. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует не менее 50 процентов от числа избранных депутатов.

3.Собрание нового созыва собирается на свое первое заседание не позднее 30 дней со дня избрания Собрания в правомочном составе.

4.Повестка дня первого заседания нового состава Собрания должна содержать в обязательном порядке вопрос:

- избрание председателя Собрания;

5.Полномочия Собрания как коллегиального органа возникают со дня его первого заседания.

6.Процедуру оповещения депутатов об очередном заседании Собрания, формирования проекта повестки дня заседания осуществляет председатель Собрания в соответствии с Регламентом.

7.Заседания Собрания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца.

8.Внеочередное заседание Собрания должно быть собрано председателем Собрания не позднее чем в двухнедельный срок по требованию комитета или комиссии, а также по требованию не менее 7 депутатов Собрания.

**Статья 26. Глава муниципального района**

1.Глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района.

2.Глава муниципального района избирается открытым или тайным голосованием Собранием из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального района устанавливается Собранием. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Кандидатом на должность главы муниципального района может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Общее число членов конкурсной комиссии в Пугачевском муниципальном районе устанавливается Собранием.

При формировании конкурсной комиссии в Пугачевском муниципальном районе 1/4 членов конкурсной комиссии назначается Собранием, 1/4 – Советом муниципального образования города Пугачева, а 1/2 - Губернатором Саратовской области.

Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения.

Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Собранию для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципального района представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

2.1.Уставом могут устанавливаться ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального района более определенного данным Уставом количества сроков подряд.

3.Решение об избрании главы муниципального района принимается, если за кандидатуру проголосовало не менее половины от установленного числа депутатов.

4.Глава муниципального района избирается на срок пять лет.

5.Полномочия главы муниципального района начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального района.

Глава Пугачевского муниципального района вступает в должность после принесения присяги: «Вступая в должность Главы Пугачевского муниципального района, клянусь соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав (Основной Закон) Саратовской области, законы Саратовской области, Устав Пугачевского муниципального района, решения Собрания Пугачевского муниципального района, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, защищать интересы жителей Пугачевского муниципального района, добросовестно выполнять возложенные на меня обязанности Главы Пугачевского муниципального района».

Присяга произносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Собрания Пугачевского муниципального района, а также почетных граждан Пугачевского муниципального района и представителей общественности в день избрания Главы Пугачевского муниципального района.

6.В пределах своих полномочий глава муниципального района может издавать ненормативные акты в форме распоряжений, которые вступают в силу со дня их подписания.

7.Глава муниципального района представляет Собранию ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием.

8.Главе муниципального районагарантируется выплата за счет средств местного бюджета денежного вознаграждения, материальной помощи в размере и порядке, установленных Собранием.

**Статья 27. Полномочия главы муниципального района**

1.Глава муниципального района осуществляет следующие полномочия:

1) представляет муниципальный район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального района;

2) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

3) вправе требовать созыва внеочередного заседания Собрания;

4) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;

5) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые Собранием.

2.Должность главы муниципального района может занять гражданин, обладающий в соответствии с законодательством Российской Федерации активным избирательным правом.

3.Глава муниципального района должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

4.Глава муниципального района подконтролен и подотчетен населению и Собранию.

5.Глава муниципального района представляет Собранию ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а также о результатах деятельности администрации муниципального района и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием.

6.Полномочия главы муниципального района при осуществлении администрацией Пугачевского муниципального района полномочий исполнительно-распорядительного органа муниципального образования города Пугачева, определяются в соответствии с федеральными законами, законами Саратовской области, Уставом муниципального образования города Пугачева, а также иными муниципальными правовыми актами муниципального образования города Пугачева.

**Статья 28. Досрочное прекращение полномочий главы** **муниципального района**

1.В соответствии с Федеральным законом, полномочия главы муниципального района прекращаются досрочно в случае:

1.смерти;

2.отставки по собственному желанию;

2.1.удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона

3.отрешения от должности высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке и случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

4.признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5.признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

6.вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

7.выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

8.прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

9.отзыва жителями, избравшими его депутатом Собрания;

9.1.установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального района;

9.2.преобразования Пугачевского муниципального района в порядке, установленном федеральным законом;

9.3.увеличения численности избирателей Пугачевского муниципального района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ Пугачевского муниципального района.

10. утратил силу

11. утратил силу;

11.1. утратил силу;

12. утратил силу;

13. утратил силу.

1.1. Полномочия главы муниципального района прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случаях:

1) несоблюдения главой муниципального района его супругой и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

2) установления в отношении главы муниципального района факта открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами.

2.В случае, если глава муниципального района, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Губернатора Саратовской области об отрешении от должности главы муниципального района либо на основании решения Собрания об удалении главы муниципального района в отставку, обжалует данные правовой акт или решение в судебном порядке, Собрание не вправе принимать решение об избрании главы муниципального района, избираемого Собранием из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.

**29.Секретарь Собрания**

1.Из числа депутатов Собрания открытым голосованием, простым большинством голосов избирается секретарь Собрания. Порядок избрания и полномочия секретаря Собрания определяется Регламентом Собрания. Решение об избрании и освобождении секретаря Собрания от должности принимается простым большинством голосов от установленного числа депутатов Собрания.

2.В случае отсутствия председателя Собрания, невозможности выполнения им своих обязанностей, а также досрочного прекращения им своих полномочий, его обязанности временно в полном объеме осуществляет секретарь Собрания.

**Статья 30. Досрочное прекращение полномочий Собрания**

1.Полномочия Собрания независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, которые предусмотрены действующим законодательством, статьей 63 Устава.

Полномочия Собрания также прекращаются:

1) принятия Собранием решения о самороспуске. Решение о самороспуске выносится на рассмотрение Собрания по инициативе не менее половины от установленной численности депутатов Собрания. Инициатива оформляется в форме письменного предложения, подписывается всеми депутатами, выступившими с инициативой, и вносится на рассмотрение Собрания с проектом решения. Решение о самороспуске считается принятым, если за него путем тайного голосования проголосовало не менее ¾ от установленной численности депутатов Собрания;

2) вступления в силу решения суда о неправомочности данного состава депутатов Собрания, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) в случае преобразования муниципального района;

4) принятия закона Саратовской области о роспуске Собрания по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

5) увеличения численности избирателей муниципального района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального района.

6) возможно досрочное прекращение полномочий Собрания в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан.

2.Досрочное прекращение полномочий Собрания влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.

Решение Собрания о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями Собрания, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

3.В случае досрочного прекращения полномочий Собрания досрочные выборы депутатов Собрания должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

**Статья 31. Администрация Пугачевского муниципального района**

1.Администрация Пугачевского муниципального района (далее – администрация муниципального района) – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделенный настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Саратовской области.

Администрация муниципального района осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами Саратовской области, настоящим Уставом, решениями Собрания, Положением об администрации муниципального района, постановлениями и распоряжениями главы администрации муниципального района.

Администрация муниципального района исполняет в полном объеме полномочия администрации муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района, установленные федеральными законами, законами Саратовской области, Уставом муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района, а также иными муниципальными правовыми актами.

2.Структуру администрации муниципального района составляют глава муниципального района, его первые заместители (заместители), структурные подразделения местной администрации, а также отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации, которые могут наделяться правами юридического лица.

3.Администрация муниципального района обладает правами юридического лица.

**Статья 32. Утратила силу**

**Статья 33. Компетенция главы муниципального района**

1.В сфере осуществления исполнительно-распорядительной деятельности глава муниципального района:

- осуществляет общее руководство деятельностью администрации муниципального района, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации;

- заключает от имени администрации муниципального района договоры в пределах своей компетенции;

- разрабатывает и представляет на утверждение Собрания структуру администрации муниципального района, формирует штат администрации в пределах утвержденных в бюджете средств на содержание администрации;

- осуществляет функции распорядителя бюджетных средств при исполнении местного бюджета (за исключением средств по расходам, связанным с деятельностью Собрания и депутатов);

- разрабатывает и вносит в Собрание на утверждение проект местного бюджета муниципального района, планы и программы социально - экономического развития муниципального района, а также отчеты об их исполнении;

- назначает на должность и освобождает от должности заместителей главы администрации, руководителей структурных подразделений администрации муниципального района, а также решает вопросы применения к ним мер дисциплинарной ответственности;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Уставом и Положением об администрации муниципального района;

- обеспечивает выполнение мероприятий мобилизационной подготовки и защиты государственной тайны в соответствии с федеральным законодательством.

- представляет Совету муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района ежегодные отчеты по исполнению полномочий администрации муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района;

- обеспечивает организацию работ и создание условий по защите государственной тайны в Пугачевском муниципальном районе, с соблюдением установленных законодательством ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну;

- реализует предусмотренные законодательством меры по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

1.1.Полномочия главы муниципального района при осуществлении администрацией муниципального района полномочий исполнительно-распорядительного органа муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района, определятся в соответствии с федеральными законами, законами Саратовской области, Уставом муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района, а также иными муниципальными правовыми актами.

2.В сфере взаимодействия с Собранием, глава муниципального района:

- вносит на рассмотрение в Собрание проекты нормативных правовых актов муниципального района;

- вносит на утверждение Собрания проекты местного бюджета муниципального района и отчеты о его исполнении;

- вносит предложения о созыве внеочередных заседаний Собрания;

- предлагает вопросы в повестку дня заседаний Собрания;

- представляет на утверждение Собрания планы и программы социально - экономического развития муниципального района, отчеты об их исполнении;

3.Глава муниципального района издает по вопросам своего ведения постановления и распоряжения, которые вступают в силу со дня их подписания, если иной порядок не установлен действующим законодательством, настоящим Уставом, самим постановлением (распоряжением).

4.Глава муниципального района несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации муниципального района.

**Статья 34. Первые заместители, заместители главы администрации муниципального района**

1.Первых заместителей, заместителей главыадминистрации муниципального района на должность назначает глава муниципального района в соответствии с действующим законодательством.

2.Первые заместители, заместители главы администрации муниципального района осуществляют свои полномочия в соответствии с Положением об администрации муниципального района.

3.В случае временного отсутствия главы муниципального района (в связи с болезнью, отпуском и по другим причинам), а также досрочного прекращения полномочий главы муниципального района либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия осуществляет один из заместителей главы администрации муниципального района в порядке, предусмотренном Положением об администрации муниципального района.

**Статья 35. Контрольно-счетная комиссия муниципального района**

1.В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля Собрание вправе образовать контрольно-счетную комиссию муниципального района.

2.Порядок организации и деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального района определяется Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального района осуществляется также законами субъекта Российской Федерации

**Статья 36. Избирательная комиссия муниципального района**

1.Избирательная комиссия муниципального района является самостоятельным органом системы местного самоуправления, организующим подготовку и проведение выборов депутатов Собрания, местного референдума, голосования по отзыву депутата, голосования по вопросам изменения границ и преобразования муниципального района.

2.Избирательная комиссия Пугачевского муниципального района формируется Собранием в количестве 8 членов с правом решающего голоса в порядке, установленном законодательством.

3.Срок полномочий избирательной комиссии муниципального района составляет 5 лет.

**ГЛАВА IV. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Статья 37. Муниципальная служба**

1.Муниципальная служба в Пугачевском муниципальном районе осуществляется в соответствии с федеральными законами, законами Саратовской области, настоящим Уставом и иными муниципальными правовыми актами.

2.Муниципальный служащий – гражданин Российской Федерации, осуществляющий, профессиональную деятельность на должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

3.Выборное должностное лицо местного самоуправления - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах.

**Статья 38. Условия и порядок прохождения муниципальной службы**

1.Профессиональная деятельность муниципального служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, утверждаемым руководителем органа местного самоуправления.

2.Для определения уровня профессиональной подготовки и соответствия муниципального служащего занимаемой должности производиться аттестация муниципального служащего.

3.Размеры и условия оплаты труда, дополнительные гарантии муниципальных служащих устанавливаются решением Собрания Пугачевского муниципального района в соответствии с действующим законодательством, регулирующим муниципальную и государственную гражданскую службу.

**Статья 39. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему**

1.Муниципальному служащему гарантируются:

1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией;

2) право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

4) медицинское обслуживание муниципального служащего и членов его семьи, в том числе после выхода муниципального служащего на пенсию;

5) пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;

6) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей;

7) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения муниципальным служащим муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;

8) защита муниципального служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральными законами.

2.При расторжении трудового договора с муниципальным служащим в связи с ликвидацией органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования либо сокращением штата работников органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные трудовым законодательством для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации либо сокращением штата работников организации.

3.Муниципальным служащим Пугачевского муниципального района устанавливается дополнительная гарантия в форме предоставления путевки в лечебно-оздоровительное учреждение, стоимость которой не может превышать размеров денежной компенсации по соответствующим группам должностей, предусмотренных настоящей статьей.

Лицам, замещающим выборные должности органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливается дополнительная гарантия в форме предоставления путевки в лечебно-оздоровительное учреждение, стоимость которой не может превышать размеров, установленных настоящей статьей.

Если лица, замещающие выборные должности органов местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе не пользуются санаторно-курортным лечением, им выплачивается при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска денежная компенсация в размере 200 % денежного содержания

Если муниципальные служащие муниципального района не пользуются санаторно-курортным лечением, им выплачивается при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска денежная компенсация в следующих размерах:

Для муниципальных служащих муниципального района, замещающих должности муниципальной службы высшей группы должностей, - 60 тыс. рублей;

Для муниципальных служащих муниципального района, замещающих должности муниципальной службы главной группы должностей, - 50 тыс. рублей;

Для муниципальных служащих муниципального района, замещающих должности муниципальной службы ведущей, старшей и младшей группы должностей, - 30 тыс. рублей

**ГЛАВА V. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

**Статья 40. Система муниципальных правовых актов муниципального района**

1.В систему муниципальных правовых актов входят:

1) Устав муниципального района, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) утратил силу;

3) нормативные правовые акты и иные правовые акты Собрания;

4) правовые акты администрации муниципального района, иных органов местного самоуправления.

1.1.Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Муниципальные нормативные правовые акты иных муниципальных образований, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут подлежать экспертизе, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

2.Настоящий Устав и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального района.

3.Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

4.Законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные районы государственных полномочий.

5.Приведение Устава в соответствие с федеральным законом, законом Саратовской области осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом Саратовской области указанный срок не установлен, срок приведения Устава в соответствие с федеральным законом, законом Саратовской области определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона Саратовской области, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального района, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний Собрания, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

После принятия соответствующего федерального закона или закона Саратовской области муниципальные правовые акты администрации Пугачевского муниципального района подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом, законом Саратовской области в течение трех месяцев, за исключением случаев, когда законодательством установлен иной срок на приведение муниципальных правовых актов в соответствие.

**Статья 41. Порядок принятия Устава муниципального района, внесения изменений и дополнений в настоящий Устав**

1.Устав муниципального района принимается Собранием.

2.Проект Устава муниципального района, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального района, внесении изменений и дополнений в настоящий Устав подлежат официальному опубликованию с одновременным опубликованием установленного Собранием порядка учета предложений по проекту указанного Устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Саратовской области или законов Саратовской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.

3.Устав муниципального района, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав принимаются большинством в две трети голосов от установленной в части 1 статьи 18 настоящего Устава численности депутатов Собрания.

4.Устав муниципального района, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

5.Устав муниципального района, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав подлежат официальному опубликованию после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования.

Глава муниципального района обязан опубликовать зарегистрированные устав муниципального района, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального района в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований

6.Изменения и дополнения, внесенные в Устав муниципального района и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления),вступают в силу после истечения срока полномочий Собрания муниципального района, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в Устав указанных изменений и дополнений.

Изменения и дополнения, внесенные в Устав муниципального района и предусматривающие создание контрольного органа муниципального района, вступают в силу в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящей части.

**Статья 42. Решения, принятые на местном референдуме**

1.Решение вопросов местного значения непосредственно гражданами муниципального района осуществляется путем прямого волеизъявления населения муниципального района, выраженного на местном референдуме.

2.Если для реализации решения, принятого на местном референдуме, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

3.Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий главы администрации муниципального района, осуществляемых на основе контракта, или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления.

**Статья 43. Правовые акты Собрания**

1.Собрание по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Саратовской области, настоящим Уставом, принимает решения - правовые акты нормативного и иного характера, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального района, решение об удалении главы муниципального района в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Собрания и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, Уставом муниципального района. Решения Собрания муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Собрания муниципального образования, если иное не установлено федеральным законом.

2.Нормативные правовые акты Собрания принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов, если иное не установлено настоящим Уставом. Решения ненормативного характера принимаются большинством голосов от числа депутатов присутствующих на заседании Собрания.

3.Правовой акт Собрания утрачивает силу в случаях:

1) истечения срока его действия;

2) отмены его Собранием;

3) признания его в судебном порядке не соответствующим законодательству;

4) отмены уполномоченным органом государственной власти РФ (уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ) в части, регулирующей осуществление органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

**Статья 44. Правовые акты администрации муниципального района, иных должностных лиц местного самоуправления**

1.Глава муниципального района в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Саратовской области, настоящим Уставом, Уставом муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района, правовыми актами Собрания Пугачевского муниципального района и Совета муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района, издает постановления администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Саратовской области, а также распоряжения администрации по вопросам организации работы администрации муниципального района.

2.Правовой акт администрации муниципального района утрачивает силу в случаях:

1) истечения срока его действия;

2) отмены его главой администрации муниципального района;

3) признания его в судебном порядке не соответствующим законодательству;

4) отмены уполномоченным органом государственной власти РФ (уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ) в части, регулирующей осуществление органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

3.Нормативные правовые акты администрации муниципального района обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального района предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, органами местного самоуправления и гражданами.

4.Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям настоящим Уставом, решениями Собрания, нормативными правовыми актами администрации муниципального района.

**Статья 45. Подготовка муниципальных правовых актов**

1.Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами Собрания муниципального района, главой муниципального района, иными выборными органами местного самоуправления, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан и Пугачевским межрайонным прокурором в порядке правотворческой инициативы, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными Уставом муниципального района.

2.Пугачевский межрайонный прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в органы местного самоуправления или должностному лицу органа местного самоуправления, к компетенции которого относится принятие соответствующего акта, предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии нормативных актов.

3.Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты.

4.Проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципального района, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

5.Законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

**Статья 46. Вступление в силу муниципальных правовых актов**

1.Муниципальные нормативные правовые акты вступают в силу со дня их официального опубликования, или после подписания, или в срок, предусмотренный в самом акте. Публикация нормативных правовых актов осуществляется в средствах массовой информации муниципального района, учредителем которых является администрация муниципального района и (или) Собрание Пугачевского муниципального района.

2.Нормативные правовые акты Собрания о налогах и сборах вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

3.Правовые акты администрации муниципального района вступают в силу со дня их подписания, если в самом акте не предусмотрен иной срок.

4.Порядок вступления в силу иных муниципальных правовых актов определяется органом, должностным лицом, принимающим (издающим) соответствующий муниципальный правовой акт.

5.Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальный район, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в муниципальном районе.

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается Уставом муниципального района и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

**Статья 46.1. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия**

1.Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а представительные органы местного самоуправления - не позднее трех дней со дня принятия ими решения.

2.Признание по решению суда закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования недействующим до вступления в силу нового закона субъекта Российской Федерации об установлении статуса муниципального образования не может являться основанием для признания в судебном порядке недействующими муниципальных правовых актов указанного муниципального образования, принятых до вступления решения суда в законную силу, или для отмены данных муниципальных правовых актов.

**Статья 47. Порядок опубликования муниципальных правовых актов**

1.Официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, определенном решением Собрания - газете «Новое Заволжье», зарегистрированной Средне-Волжским управлением Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия 3 июля 2007 года, регистрационный номер ПИ № ФС8-0587, а также в учрежденном решением Собрания средства массовой информации Пугачевского муниципального района - «Деловой вестник Пугачевского муниципального района» для издания официальных сообщений и материалов, нормативно-правовых, нормативных и иных актов. Указанные издания должны распространяться на всей территории Пугачевского муниципального района.

Абзац второй части 1признан утратившим силу.

2.Муниципальные правовые акты могут быть опубликованы и через иные средства массовой информации либо иным способом.

3.Устав муниципального района, решение о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав направляются для официального опубликования главой муниципального района в течение 7 дней со дня государственной регистрации Устава муниципального района, решения о внесении изменений и дополнений в настоящий Устав.

4.Решение, принятое на местном референдуме, направляется для официального опубликования избирательной комиссией муниципального района в течение 10 дней со дня проведения референдума.

5.Решения Собрания направляются для официального опубликования главой муниципального района в течение 10 дней со дня принятия решений.

6.Постановления администрации муниципального района направляются для официального опубликования главой администрации муниципального района в течение 10 дней со дня подписания постановлений.

7.Муниципальные правовые акты, не подлежащие обязательному официальному опубликованию, могут быть опубликованы в порядке, установленном данными правовыми актами.

**ГЛАВА VI. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Статья 48. Экономическая основа местного самоуправления**

Экономическую основу местного самоуправления, согласно Федеральному закону, составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местного бюджета, а также имущественные права муниципального района.

**Статья 49. Муниципальное имущество**

1.В соответствии с Федеральным законом, в собственности муниципального района могут находиться:

1) имущество, предназначенное для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района;

2) автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог;

3) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенное для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;

4) утратил силу;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;

6) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

7) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

8) имущество, предназначенное для создания условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района;

9) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

10) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

11) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

12) имущество межпоселенческих библиотек;

13) имущество, необходимое для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

14) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами;

15) пруды, обводненные карьеры, расположенные на территориях двух или более поселений или на межселенной территории муниципального района;

16) имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;

17) имущество, предназначенное для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организации культуры;

18) имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта;

19) имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

20) имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

21) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

22) имущество, предназначенное для содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

23) имущество, предназначенное для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на территории муниципального района.

2.В собственности муниципального района может также находиться имущество, предназначенное:

1) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района;

3) для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

2.1.В собственности муниципальных районов может находиться иное имущество, необходимое для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципальных районов

3.В случаях возникновения у муниципального района права собственности на имущество, не соответствующее требованиям частей 1-2.1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

**Статья 50. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом**

1.Органы местного самоуправления муниципального района от имени муниципального района самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2.Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти Саратовской области и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3.Собрание устанавливает порядок управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, ставки арендной платы, предоставляет льготы по использованию объектов муниципальной собственности.

4.Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

**Статья 51. Порядок и условия приватизации муниципальной  собственности**

1.Собрание устанавливает порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества, принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности на территории муниципального района, принимает решение о распределении денежных средств, полученных в результате приватизации муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством о приватизации.

2.Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местный бюджет.

**Статья 52. Создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений**

1.Муниципальный район вправе создавать и ликвидировать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом Пугачевского муниципального района.

2.Утратил силу.

3.Отношения между органами местного самоуправления и руководителями предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, строятся на контрактной основе в соответствии с действующим законодательством.

4.Администрация муниципального района от имени муниципального района субсидиарно отвечает по обязательствам муниципальных казенных учреждений и обеспечивает их в соответствии с порядком, установленным федеральным законом.

**Статья 53. Консолидированный бюджет муниципального района**

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

**Статья 54. Местный бюджет муниципального района.**

1.Муниципальный район имеет собственный бюджет (далее – местный бюджет).

2.Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.В местном бюджете раздельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставляемые для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Саратовской области, а также осуществляемыми за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местного бюджета.

4.Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5.Проект местного бюджета формируется администрацией муниципального района самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами Собрания.

6.Администрация муниципального района вносит на рассмотрение Собрания проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом Собрания с учетом требования бюджетного законодательства.

7.Порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете и его утверждения определяется муниципальным правовым актом Собрания в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.Исполнение местного бюджета обеспечивается администрацией муниципального района. Отчет об исполнении местного бюджета составляется администрацией муниципального района в порядке, установленном Собранием, в соответствии с Бюджетным кодексом.

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган администрации муниципального района.

9.Расходы местного бюджета осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

10.Контроль за исполнением местного бюджета осуществляет Собрание и контрольно-счетный орган муниципального района, в соответствии с порядком, установленным федеральными законами и решениями Собрания.

**Статья 55. Доходы и расходы местного бюджета муниципального района**

1.К собственным доходам местных бюджетов муниципального района относятся:

1) средства самообложения граждан;

2) доходы от местных налогов и сборов;

3) доходы от региональных налогов и сборов;

4) доходы от федеральных налогов и сборов;

5) безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в соответствии Федеральным законом, и другие безвозмездные поступления;

6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами Собрания, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и казенными муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

8) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

9) добровольные пожертвования;

10) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами Саратовской области и решениями органов местного самоуправления.

2.В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Саратовской области.

3.Учет операций по распределению доходов от налогов и сборов в соответствии с нормативами отчислений, установленными в соответствии с федеральным законом, осуществляется в соответствии с порядком, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4.Расходы местного бюджета муниципального района осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Органы местного самоуправления муниципального района ведут реестры расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном правовым актом администрации.

В случае, если в муниципальном районе превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального района, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

5.Собрание самостоятельно определяет своими муниципальными нормативными правовыми актами размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постояннойоснове, сметы расходов Собрания, администрации муниципального района, других органов местного самоуправления, устанавливает муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местного бюджета на решение вопросов местного значения.

6.Глава муниципального района самостоятельно в пределах утверждённой сметы расходов устанавливает своими нормативными правовыми актами условия оплаты труда муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений.

7.Осуществление расходов местного бюджета муниципального района на финансирование полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Саратовской области не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами, законами Саратовской области.

**Статья 56. Закупки для обеспечения муниципальных нужд**

1.Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

**Статья 57. Средства самообложения граждан**

1.Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального района (населенного пункта, входящего в состав поселения), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального района (населенного пункта, входящего в состав поселения) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2.Вопросы введения и использования указанных в части 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на сходе граждан.

**Статья 58. Муниципальные заимствования**

Муниципальные образования вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и уставом муниципального района

**Статья 59. Исполнение местного бюджета**

1.Исполнение местного бюджета муниципального района производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.Руководитель финансового органа администрации муниципального района назначается на должность главой муниципального района из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

3.Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета муниципального района осуществляется в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**ГЛАВА VII. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Статья 60.** **Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

**Статья 61. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением**

1.В случае совершения органами местного самоуправления, депутатом, членами выборных органов местного самоуправления, выборными должностными лицами местного самоуправления действий (бездействия) или принятия решений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному конституционному закону, федеральному закону, Уставу (Основному Закону) Саратовской области, закону Саратовской области, настоящему Уставу, решениям Собрания, повлекших нарушение прав и свобод физических и (или) юридических лиц, факт совершения которых установлен решением суда, органы местного самоуправления, депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления могут быть отозваны избирателями.

2.Голосование по отзыву органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления назначается по инициативе избирателей в порядке, установленном федеральными законами, законами Саратовской области и настоящим Уставом.

**Статья 62.** **Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством**

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

**Статья 63**. **Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством**

1.В случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

2.Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.

2.1.В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

2.2.В случае, если соответствующим судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

3.Закон субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

**Статья 64.** **Ответственность главы муниципального образования перед государством**

1.Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования в случае:

1)издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2)совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2.Срок, в течение которого высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

3.Глава муниципального образования, в отношении которого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

**Статья 65.** **Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами**

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

**Статья 66.** **Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

1.Органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

2.Государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора), осуществляют в пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов и иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.

2.1.Органы государственного контроля (надзора) не вправе требовать от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществления полномочий, не отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов.

2.2.Органы государственного контроля (надзора) осуществляют государственный контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основываясь на принципах объективности, открытости и гласности.

При осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля (надзора) различных уровней.

Координацию деятельности органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляют органы прокуратуры.

2.3.Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) совместно на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта Российской Федерации (далее - ежегодный план). При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Органы государственного контроля (надзора) направляют в прокуратуру соответствующего субъекта Российской Федерации проекты ежегодных планов проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Указанные проекты рассматриваются прокуратурой субъекта Российской Федерации на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) с внесением предложений руководителям органов государственного контроля (надзора) о проведении совместных плановых проверок.

Прокуратура субъекта Российской Федерации на основании представленных органами государственного контроля (надзора) проектов формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

2.4.В ежегодный план включаются следующие сведения:

1)наименования и места нахождения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверкам;

2)наименования органов государственного контроля (надзора), планирующих проведение проверок;

3)цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения.

2.5.Ежегодный план подлежит размещению на официальных сайтах прокуратуры субъекта Российской Федерации и соответствующего органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

2.6.Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

2.7. Информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в единый реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2.8.Запрос органа государственного контроля (надзора) о предоставлении информации направляется руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления с учетом их полномочий. Непосредственное рассмотрение запроса осуществляется руководителем органа местного самоуправления, к компетенции которого относятся содержащиеся в запросе вопросы.

Срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов государственного контроля (надзора), составляет не менее 10 рабочих дней.

Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе не предоставлять информацию по запросу органов государственного контроля (надзора), если эта информация ранее была предоставлена либо официально опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом орган местного самоуправления, должностное лицо местного самоуправления в ответе на запрос сообщают источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.

2.9.Органы государственного контроля (надзора) при установлении сроков для устранения выявленных нарушений обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.

3.Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.

**Статья 67**. **Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

**ГЛАВА VIII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 68. Вступление в силу настоящего Устава**

1.Настоящий Устав подлежит официальному опубликованию в течение семи дней со дня его государственной регистрации и вступает в силу с момента опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки и порядок вступления в силу.

2.Положения пункта 4.3. части 1 статьи 3.2. вступают в силу с 1 января 2013 года.

3.Положения пункта 11 части 1 статьи 3.1. Устава вступают в силу с 30 января 2013 года.

Положения абзаца третьего части 1 статьи 31 Устава; части 4 статьи 32 Устава; части 1.1. статьи 33 Устава; части 1 статьи 44 Устава вступают в силу после истечения срока полномочий главы администрации и Совета муниципального образования города Пугачева Пугачевского муниципального района третьего созыва, главы администрации муниципального района.

Положения пункта 11 части 1 статьи 3, части 1.1. статьи 40, части 4 статьи 45 Устава вступают в силу с 1 января 2014 года.

Положения пункта 36 части 1 статьи 3 Устава вступают в силу с 1 января 2015 года, пункта 3 части 3 статьи 10 Устава вступают в силу с 1 марта 2015 года.

Положения пункта 5 части 5 статьи 21 Устава вступают в силу с 15 сентября 2015 года, пункта 14, пункта 19.3 части 1 статьи 3 Устава вступают в силу с 1 января 2016 года; абзаца второго частей 1, 9 статьи 18 Устава, части 4 статьи 25 Устава, части 2 статьи 26 Устава, статьи 27 Устава, пунктов 10, 11.1, 12, 13 части 1, части 2 статьи 28 Устава, статьи 29 Устава, части 2 статьи 31 Устава, статьи 32 Устава, статьи 33 Устава, частей 1, 3 статьи 34 Устава применяются после истечения срока полномочий Собрания второго созыва и начала работы вновь избранного представительного органа, главы муниципального района.

4.Положения пункта 5 части 1 статьи 3 Устава вступают в силу с 30 декабря 2018 года;

Положения пункта 14 части 1 статьи 3 Устава вступают в силу с 1 января 2019 года;

В пункте 2 части 5 статьи 21 Устава слова «садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов,» подлежат исключению с 1 января 2019 года.