ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПУГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

от 30 июня 2017 года № 629

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Развитие и совершенствование муниципальной системы**

**оповещения и информирования населения при угрозе и**

**возникновении чрезвычайных ситуаций на территории**

**Пугачевского муниципального района на 2017 – 2018 годы»**

В целях развития и совершенствования муниципальной системы оповещения и информирования населения, в соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и терри-торий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 6 октября 2003 года № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного само-управления в Российской Федерации», от 2 июля 2013 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», Уставом Пугачевского муниципального района администрация Пугачевского муници-пального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить муниципальную программу «Развитие и совершенствование муниципальной системы оповещения и информирования населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Пугачевского муниципального района на 2017-2018 годы» согласно приложению.

2.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Пугачевского муниципального района по общим вопросам Балдина В.С.

3.Опубликовать настоящее постановление, разместив его на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Пугачевского**

**муниципального района М.В.Садчиков**

Приложение к постановлению администрации Пугачевского муниципального района

от 30 июня 2017 года № 629

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«развитие и Совершенствование муниципальной системы оповещения и информирования населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций**

**на территории Пугачевского муниципального района**

**на 2017 – 2018 годы»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Цели программы | обеспечить оповещение и информирование населения района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района. |
| Задачи программы | на поселенческом уровне:  создание местных систем оповещения на базе комплекса программно-технических средств нового поколения;  на районном уровне:  создание муниципальной системы оповещения на базе комплекса программно-технических средств нового поколения;  сопряжение местных систем оповещения района с аппаратурой находящейся на пункте управления района (автоматизированное рабочие место дежурного диспетчера ЕДДС района);  на региональном уровне:   * сопряжение имеющихся систем оповещения район-ного сегмента РАСЦО с аппаратурой находящейся на пункте управления района (автоматизированное рабо-чие место дежурного диспетчера ЕДДС района). |
| Заказчик программы | администрация Пугачевского муниципального района. |
| Разработчик программы | администрация Пугачевского муниципального района. |
| Координатор программы | заместитель главы администрации Пугачевского муни-ципального района по общим вопросам. |
| Соисполнители программы | сектор по делам ГО и ЧС и взаимодействию с право-охранительными органами администрации Пугачев-ского муниципального района;  ЕДДС МКУ «Административно–хозяйственная служба администрации Пугачевского муниципального райо-на»;  администрация Давыдовского муниципального образо-вания. |
| Сроки и этапы реализации программы: | I этап — 2017 год;  II этап – 2018 год. |
| Финансовое обеспечение программы | всего из бюджета Пугачевского муниципального района 322,7 тыс. руб., в том числе на:  2017 год – 161,3 тыс. руб.,  2018 год – 161,4 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | обеспечение безопасности граждан, находящихся на территории района, сохранение их жизни и здоровья, минимизация материальных потерь при ведении воен-ных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района путем оповещения и информирования населения района дежурным диспетчером ЕДДС района, звукофикация 1 населенного пункта. |

**1.Характеристика сферы реализации муниципальной программы**

1.1.Оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) осуществляется силами органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) с использо-ванием различных систем и технических средств, создаваемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

К органам повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС (ТП РСЧС) Саратовской области относится ФКУ «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области» (далее – ЦУКС).

К органам повседневного управления Пугачевского муниципального района относится ЕДДС МКУ «Административно–хозяйственная служба адми-нистрации Пугачевского муниципального района» (далее – ЕДДС).

1.2.В соответствии с положениями Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» создание и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены режимы функционирования органов управления и сил РСЧС (повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС), порядок организации, деятельности которых и уровень реагирования (объектовый, местный, региональный, федеральный и особый) определяются в зависимости от классификации ЧС, характера ее развития, привлекаемых сил и средств, а также других факторов. Уровень реагирования определяется решением соответствующего руководителя, в ведении которого находится территория, подвергшаяся угрозе или воздействию ЧС.

1.3.В условиях быстро меняющихся рисков ЧС (рост масштабов, синергетическое развитие природно-техногенных процессов, появление принципиально новых угроз), современного развития телекоммуникационных технологий, интенсивного развития транспортной инфраструктуры и реали-зации крупных инфраструктурных проектов, урбанизации населения и, соответственно, появления значительного количества новых мест массового пребывания людей – требуется пересмотр подходов к дальнейшему развитию систем информирования и оповещения по всем направлениям.

Так, рост масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС, требуют значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

1.4.На современном этапе развития систем оповещения и информи-рования населения об угрозе возникновения или факте возникновения ЧС, повышение их оперативности, может быть достигнуто лишь путем авто-матизации процессов и минимизации влияния человеческого фактора в них, а в ряде случаев даже полного его исключения, комплексного сопряжения и задействования действующих и внедряемых технических средств и технологий оповещения и информирования населения, а также многократного дублиро-вания каналов передачи сигналов о ЧС.

Действующий на территории района сегмент региональной автомати-зированной системы централизованного оповещения (далее — РАСЦО) Саратовской области, созданный на аппаратных средствах 60-х годов прошлого века, не может более гарантированно выполнять возросшие требования по оповещению населения.

Требования распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 года № 1544-р по реконструкции Региональной системы оповещения не выполнены. В настоящее время в Саратовской области действует РАСЦО Саратовской области, созданная в 1957 году, и планируемая к реконструированию в 2017 – 2019 годах.

Основу существующей Региональной системы оповещения Саратовской области, в том числе и на территории района, составляют комплексы технических средств оповещения, а также аналоговые каналы сети связи общего пользования и сети эфирного телевизионного и эфирного и проводного радиовещания, по которым осуществляется перехват звукового сопровождения каналов телевидения (1-канал и Россия-1), радиовещания «Радио России», и «Маяк».

Основными недостатками действующей РАСЦО СО являются:

передача команд, речевой информации оповещения и подтверждений обеспечиваются в системе по занятым и выделенным 2-х и 4-х проводным каналам ТЧ, абонентским и физическим (медным) линиям связи;

жесткая конфигурация системы и отсутствие возможности изменения маршрутизации передаваемых команд и сообщений. Работа аппаратуры осуществляется только по жесткозакрепленным на кроссах физическим линиям и каналам ТЧ, что не позволяет без затрат и быстро перестраивать структурно базы оповещаемых объектов и абонентов, алгоритмы оповещения;

отсутствие возможности работы на современных цифровых каналах мультисервисных сетей связи и передачи данных без использования дополнительного мультиплексного оборудования;

отсутствие возможности управления техническими средствами опове-щения с центров оповещения ЕДДС района, поселений района;

отсутствие возможности резервирования каналов фиксированной связи для передачи команд управления и речевых сообщений по радиоканалам;

отсутствие возможности речевого и SMS-оповещения в телефонных сетях общего пользования и мобильных сетях связи;

невозможность одновременного включения подсистем оповещения руководящего состава по телефонам и информирования населения, ввиду конструктивных особенностей комплексов технических средств оповещения старого парка;

отсутствие удаленной системы диагностики и тестирования каналов связи и технических средств оповещения;

размещение большого количества аппаратуры на производственных площадях предприятий электросвязи;

очень высокая стоимость эксплуатационно-технического обслуживания, которая приводит к общей высокой стоимости владения РАСЦО.

В целом существующая система оповещения обеспечивает охват электросиренным озвучиванием 15–18%, доведением экстренной речевой информацией в сетях проводного вещания 7% и государственного радио-вещания 3–5% населения, доведением экстренной речевой информацией в сетях радиовещания до 5% населения в населенных пунктах Пугачевского района.

Однако из-за недостаточного финансирования работ по реконструкции региональной системы оповещения сохраняется тенденция снижения ее готовности, а через 2–3 года и ее полное естественное разрушение из-за вывода из эксплуатации систем с частотным мультиплексированием, медного кабеля и сетей аналогового радио и телевизионного вещания из эксплуатации.

1.5.Муниципальная система оповещения населения района. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава гражданской обороны и муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС;

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории района, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предуп-реждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

дежурно-диспетчерских служб организаций;

населения, проживающего на территории района.

Существующие сейчас местные системы оповещения района позволяют оповещать не более 3 % населения района.

Даже с учетом имеющихся на территории района электросирен сегмента РАСЦО Саратовской области имеется возможность оповестить не более 18% населения района, что явно недостаточно для обеспечения безопасности людей.

1.6.Основные направления совершенствования муниципальной системы оповещения района:

создание муниципальной системы оповещения района на базе комплекса программно-технических средств нового поколения;

создание местных систем оповещения района на базе комплекса программно-технических средств нового поколения;

сопряжение местных систем оповещения района с аппаратурой находя-щейся на пункте управления района (автоматизированное рабочие место дежурного диспетчера ЕДДС района);

сопряжение имеющихся электросирен районного сегмента РАСЦО с аппаратурой находящейся на пункте управления района (автоматизированное рабочие место дежурного диспетчера ЕДДС района).

1.7.Основные проблемы и недостатки, влияющие на готовность действующих систем оповещения населения.

Анализ состояния действующих систем оповещения населения позволяет выделить ряд проблем в обеспечении их готовности и устойчивости функционирования:

изношенность технических средств оповещения районного сегмента РАСЦО Саратовской области;

недостаточная подготовка оперативного дежурного состава к действиям по оповещению населения в установленные сроки;

неэффективное использование региональных сетей теле- и радиовещания, сетей кабельного телевидения, отсутствие возможности аппаратно-програм-много сопряжения действующих систем оповещения с системами цифрового телерадиовещания, сетями мобильной связи и других;

низкий охват населения (15–18%) сетью электросирен и мощных акустических устройств, не позволяющий своевременно привлечь внимание населения города к электронным средствам массовой информации для передачи экстренных сообщений;

снижение надежности региональной системы оповещения из-за исполь-зования в ее составе комплексов технических средств, выработавших три и более установленных эксплуатационных ресурса, не предназначенных для работы на современных цифровых сетях связи и не отвечающих современным оперативным и техническим требованиям; отсутствие резерва мобильных средств оповещения в городе;

отсутствие возможности аппаратно-программного сопряжения дейст-вующих систем оповещения с системами мониторинга природных и техно-генных ЧС, системами поддержки принятия решений;

невозможность интеграции аппаратуры оповещения старого парка (РСО) с другими современными системами доведения информации до населения (Общероссийская комплексная система информирования и оповещения насе-ления (ОКСИОН), система защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (СЗИОНТ), службой коротких сообщений сетей операторов радиоподвижной связи и другими).

Возможности современных цифровых информационно-коммуника-ционных технологий, развитие мультисервисных сетей связи, создание цифровых сетей радиовещания требуют пересмотра организационно-технических решений, ранее принятых при создании и модернизации существующих систем оповещения на всех уровнях управления.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод, что для решения указанных проблем необходим комплексный подход к выполнению задачи оповещения и информирования населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС с применением всех имеющихся технических средств, которые должны дополнять друг друга, а также обеспечением необходимым финансированием данных мероприятий из бюджетов всех уровней.

Муниципальная программа (МП) «Развитие и совершенствование муниципальной системы оповещения и информирования населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Пугачевского муниципального района на 2017 – 2018 годы» будет способствовать решению указанных проблем на территории района.

Программа будет направлена на обеспечение безопасности граждан, сохранение их жизни и здоровья, минимизацию материальных потерь.

**2.Цель и задачи муниципальной программы**

Целью программы является обеспечение оповещения и информирования населения района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

на поселенческом уровне:

создание местных систем оповещения на базе комплекса программно-технических средств нового поколения;

на районном уровне:

создание муниципальной системы оповещения на базе комплекса программно-технических средств нового поколения;

сопряжение местных систем оповещения района с аппаратурой находящейся на пункте управления района (автоматизированное рабочие место дежурного диспетчера ЕДДС района);

на региональном уровне:

сопряжение имеющихся электросирен районного сегмента РАСЦО с аппаратурой находящейся на пункте управления района (автоматизированное рабочие место дежурного диспетчера ЕДДС района).

**3.Прогноз конечных результатов муниципальной программы,**

**сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Обеспечение безопасности граждан, находящихся на территории района, сохранение их жизни и здоровья, минимизация материальных потерь при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района путем оповещения и информирования населения района дежурным диспетчером ЕДДС района.

Создание муниципальной системы оповещения и информирования населения (МСО) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Пугачевского муниципального района, предусматривается в один этап 2017 – 2018 годах.

**4.Механизм реализации муниципальной программы**

Координацию текущего управления и контроль за ходом реализации программы осуществляет куратор Программы – заместитель главы админи-страции Пугачевского муниципального района по общим вопросам.

Ответственный исполнитель – заведующий сектором по делам ГО и ЧС и взаимодействию с правоохранительными органами администрации Пугачев-ского муниципального района, под контролем куратора Программы осуществляет выполнение следующих функций:

сбор и анализ информации о реализации мероприятий программы;

организацию взаимодействия всех субъектов участвующих в реализации программы;

подготовку предложений о распределении средств бюджета, субсидий области предусматриваемых на реализацию программы;

предоставление отчетов о ходе реализации программы.

Средства программы предоставляются исполнителям при условии представления ими в установленный срок отчета о ходе выполнения мероприятий программы, включая отчет об использовании выделяемых средств.

Досрочное прекращение реализации программы, либо ее части, осуществляется в случае осуществления другой программы, решающей цели и задачи данной программы.

В этом случае ответственный исполнитель программы в лице заведую-щего сектором по делам ГО и ЧС и взаимодействию с правоохранительными органами администрации Пугачевского муниципального района вносит предложения о целесообразности досрочного прекращения реализации Программы, либо ее части, которые рассматривается администрацией района и принимается решение.

Заказчик программы в лице заведующего сектором по делам ГО и ЧС и взаимодействию с правоохранительными органами администрации Пугачев-ского муниципального района представляет отчет о реализации программы финансовому управлению администрации Пугачевского муниципального района ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Отчет должен содержать:

аналитическую записку о ходе и результатах реализации программы;

перечень реализованных мероприятий и информацию о ходе и полноте выполненных программных мероприятий;

данные о фактических объемах средств, направленных на реализацию программы, с указанием источников финансирования и их соответствие запланированным объемам финансирования;

сведения о результатах, полученных от реализации мероприятий Программы за отчетный период;

сведения о соответствии фактических показателей реализации Прог-раммы показателям, установленным при утверждении программы админи-страцией района;

оценку результативности реализации программы, достижения постав-ленной цели.

Ответственность за реализацию Программы возлагается на руководи-телей учреждений и организаций – участников программы и на сектор по делам ГО и ЧС и взаимодействию с правоохранительными органами администрации Пугачевского муниципального района.

Контроль целевого использования выделяемых бюджетных средств осуществляется в соответствии с порядком, установленным главой 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ответственный исполнитель программы:

несет ответственность за своевременную реализацию Программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

разрабатывает проекты нормативных правовых актов и методические рекомендации по реализации программы в случае отсутствия правовой базы в части мероприятий, по которым наделен полномочиями главного распоря-дителя бюджетных средств;

участвует в организации финансирования мероприятий программы, по которым наделен полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;

в соответствии с установленным порядком разрабатывает предложения по внесению изменений в программу, в том числе в части содержания мероприятий, назначения исполнителей, объемов и источников финансиро-вания программы;

осуществляет организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач программы;

обобщает и анализирует ход реализации мероприятий программы, использование бюджетных средств на основе данных годовых и квартальных отчетов учреждений и организаций, и соответствующих сводных отчетов исполнителей программы;

представляет отчеты о реализации программы.

Исполнители программы:

представляют предложения по внесению изменений в программу;

осуществляют координацию деятельности участников программы по контролируемым ими направлениям;

в соответствии с компетенцией главного распорядителя бюджетных средств участвуют в организации финансирования мероприятий программы;

несут ответственность за эффективное использование средств, выде-ляемых на реализацию мероприятий программы;

осуществляют организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач разработанной программы;

обобщают и анализируют ход реализации мероприятий программы, использование бюджетных средств на основе показателей отчетности, годовых и квартальных отчетов учреждений и организаций;

предоставляют отчеты о реализации программы.

Участники программы несут ответственность за своевременную и качественную реализацию порученных им мероприятий программы.

**5.Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы**

Общий объем финансового обеспечения программы на 2017 – 2018 годы составляет 322,7 тыс. руб.; из них: бюджет Пугачевского муниципального района 322,7 тыс. руб.,

в том числе:

2017 год – 161,3 тыс. руб., из них: бюджет Пугачевского муниципального района 161,3 тыс. руб.;

2018 год – 161,4 тыс. руб., из них: бюджет Пугачевского муниципального района 161,4 тыс. руб.

**Перечень**

**основных мероприятий муниципальной программы «Развитие и совершенствование муниципальной системы оповещения и информирования населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Пугачевского муниципального района на 2017 – 2018 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цель, задачи, основные мероприятия | Срок выпол-нения (квартал, год) | Источники финанси-рования | Объемы финансирования,  тыс. руб. | | | Исполнители, перечень организаций, участ-вующих в реализации основных мероприятий |
| всего | 2017  год | 2018 год |
| 1.1 | Установка и подключение терминала и  2 громкоговорителей для оповещения пос.Монастырский Давыдовского муниципального образования | 2017 – 2018 годы | бюджет Пуга-чевского муни-ципального района | 322,7 | 161,3 | 161,4 | администрация Пуга-чевского муниципаль-ного района |
| 1.2 | Организация и проведение ежеквар-тальных технических проверок муни-ципальной системы оповещения | ежегодно,  1 раз в квартал | бюджет Пуга-чевского муни-ципального района |  |  |  | ЕДДС Пугачевского района, администрация Давыдовского муници-пального образования |
| 1.3 | Организация и проведение учений и тренировок с противопожарной службой с включением муниципальной системы оповещения | ежегодно | бюджет Пуга-чевского муни-ципального района |  |  |  | ЕДДС Пугачевского района, администрация Давыдовского муници-пального образования |