

Информация (памятка)
по созданию новой системы по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области

Основные термины и определения

твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

норматив накопления ТКО – среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени;

региональный оператор по обращению с ТКО (далее – региональный оператор) – оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

Переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами

29 декабря 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2016 года №486 -ФЗ. Он предусматривает переходный период для запуска новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации до 1 января 2019 года.

На территории области действует Распоряжение Правительства области от 31.07.2017 г. № 185-Пр, которым утвержден План мероприятий («дорожная карта») по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Саратовской области.

2018 году важными будут следующие даты:

не позднее 1 апреля 2018 года – провести конкурсный отбор регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО);

не позднее 1 мая 2018 года – заключить соглашение между уполномоченным органом исполнительной власти области и региональным оператором об организации деятельности в области обращения с ТКО;

не позднее 1 октября 2018 года – установить единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;

не позднее октября-ноября 2018 года – заключение договоров с региональным оператором на оказание услуг по обращению с ТКО собственниками твердых коммунальных отходов.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами выбирается на территории субъектов Российской Федерации на основании конкурсного отбора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 N 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».

По результатам конкурсного отбора с региональным оператором будет заключено Соглашение, которое содержит условия деятельности регионального оператора, такие как: приведенная стоимость его услуги, зона его деятельности, обязанность регионального оператора по контролю за возникновением и ликвидацией мест несанкционированного размещения ТКО и ряд других обязательств.

Требования к содержанию и порядку заключения Соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с ТКО, а также условия проведения региональным оператором торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО на территории области определяется Законом Саратовской области от 2 августа 2017 года N 65-ЗСО «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области». Уполномоченным органом в сфере обращения с отходами на территории области является Министерство природных ресурсов и экологии области.

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Собственники ТКО – это:

собственники помещений в многоквартирных домах (МКД);

собственники частных домовладений;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуется ТКО.

Работа регионального оператора – это регулируемый вид деятельности в области обращения с отходами. Стать региональным оператором можно только на конкурсной основе.

Обязанности собственников ТКО:

- заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с отходами;

оплачивать услуги регионального оператора по цене, установленной по единому тарифу на услугу регионального оператора.

Функции регионального оператора

Региональный оператор призван:

обеспечить сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории области в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемой обращения с отходами на территории области, соглашением, заключенным с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

заключить договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, которые образуются в местах сбора, которые находятся в зоне деятельности регионального оператора, а также в случаях, установленных документацией об отборе, с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;

осуществлять контроль за возникновением и ликвидацией вновь возникших мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;

представлять в уполномоченный орган исполнительной власти области сведения об объеме и о массе накопленных твердых коммунальных отходов, а также твердых коммунальных отходов, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение; в соответствии с соглашением.

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами

1. Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами

собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются в местах сбора, которые находятся в зоне его деятельности.

2. По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

3. Собственники твердых коммунальных отходов заключают договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их сбора.

4. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным постановлением Правительством Российской Федерации от 12 ноября 2016 года №1156. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Как будет работать система по обращению с отходами до перехода на новую систему обращения с отходами.

До того, как региональный оператор начнет оказывать услуги по обращению с ТКО, будут применяться положения действующего законодательства о включении услуги по сбору и вывозу ТКО в состав содержания жилья. При этом стоимость услуги и объем вывозимых отходов определяется соглашением сторон согласно гражданскому кодексу.

Договоры, уже заключенные собственниками ТКО на сбор и вывоз ТКО, будут действовать до заключения договора с региональным оператором.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

1. Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - тарифы) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и

обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

3. Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении региональных операторов. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.