ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ПУГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

от 21 мая 2018 года № 426

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Энергосбережение и повышение энергетической**

**эффективности в Пугачевском муниципальном**

**районе на 2018 год»**

В целях повышения уровня рационального использования топливно-энергетических ресурсов на объектах бюджетной сферы Пугачевского муниципального района, на основании Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления администрации Пугачевского муници-пального района Саратовской области от 23 июля 2010 года № 966 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Энергосбе-режение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муници-пальном районе на период до 2020 года», Устава Пугачевского муници-пального района администрация Пугачевского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить муниципальную программу «Энергосбережение и повы-шение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе на 2018 год» согласно приложению.

2.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по коммунальному хозяйству и градострои-тельству - Басенина В.Е.

3.Опубликовать настоящее постановление, разместив его на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

**Глава Пугачевского**

**муниципального района М.В.Садчиков**

Приложение к постановлению администрации Пугачевского муниципального района

от 21 мая 2018 года № 426

**Муниципальная программа**

**«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

**в Пугачевском муниципальном районе на 2018 год»**

**Паспорт муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели программы | - | обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов на объектах бюджетной сферы, снижение нагрузки на бюджет; |
| Задачи программы | - | реализация энергосберегающих мероприятий на основе внедрения энергоэффективных технологий и оборудо-вания, повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере района; |
| Заказчик программы | - | администрация Пугачевского муниципального района; |
| Разработчик программы | - | отдел жилищно-коммунальной политики, транспорта и связи администрации Пугачевского муниципального района; |
| Координатор программы | - | заместитель главы администрации района по комму-нальному хозяйству и градостроительству; |
| Соисполнители программы | - | администрация Пугачевского муниципального района, предприятия, организации и учреждения бюджетной сферы района; |
| Сроки и этапы реализации программы | - | 2018 год, реализация программы осуществляется в один этап; |
| Финансовое обеспечение программы | - | общий объем финансирования мероприятий программы составляет 7159,0 тыс. руб., в том числе:  средства областного бюджета – 7159,0 тыс. руб.; |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - | снижение потребления газа на объектах бюджетной сферы в размере не менее 0,5 млн. куб. м в год, экономия электро-энергии в объеме не менее 0,7 млн.кВт/час, снижение энергозатрат, оптимизация и автоматизация работы теплоисточников и коммунальных систем бюджетной сферы, экономия затрат на топливно-энергетические ресурсы в объеме 4630,61 тыс. руб. |

**1.Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Пугачевский муниципальный район находится в северо-восточной части Саратовской области. Общая площадь района составляет 3905,0 кв.км. На территории Пугачевского муниципального района образовано 9 поселений (муниципальных образований), из них 8 сельских и одно городское. На территории района расположен 61 населенный пункт.

На территории муниципального района имеется 190 объектов бюджетной сферы (школы, детские сады, больницы, фельдшерско-акушерские пункты, клубы, библиотеки, музеи, музыкальные школы).

На балансе учреждений бюджетной сферы находятся 38 котельных, 101 топочная, 6,805 км тепловых сетей. За 2017 год бюджетные учреждения потребили 6414,7 тыс. квт.час электроэнергии, 3847,26 тыс.куб.м газа, 12976,29 Гкал. тепла.

Низкая энергоэффективность бюджетной сферы и ежегодный рост тарифов на энергоносители порождает высокую нагрузку коммунальных платежей на консолидированный бюджет Пугачевского муниципального района и снижает финансовую стабильность.

Расходы консолидированного бюджета Пугачевского муниципального района на оплату топливно-энергетических ресурсов бюджетной сферы выросли с 87,4 млн.руб. в 2016 году до 107,5 млн.руб., в 2017 году и на 2018 год было запланировано 119,9 млн.руб., что составляет более 9,3% от консо-лидированного бюджета Пугачевского муниципального района.

**2.Основные цели и задачи программы, сроки ее реализации**

Цели и задачи в области теплоснабжения.

Целевая направленность программы определяется необходимостью решения задач, связанных с повышением уровня рационального использования энергоэффективных технологий и оборудования потребителями топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере.

Реализацию программных мероприятий намечено осуществлять посред-ством заключения энергосервисных контрактов, принимая активное участие в реализации долгосрочной областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Саратовской области на период до 2020 года» (с изменениями и дополнениями), долгосрочной муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффек-тивности в Пугачевском муниципальном районе на период до 2020 года». Основными направлениями повышения энергоэффективности потребления энергоресурсов объектов бюджетной сферы являются выполнение мало-затратных мероприятий, направленных на ликвидацию неэффективной эксплуатации энергетического оборудования и инженерных сетей (закрытие котельных СОШ № 13, с.Березово, СОШ с.Красная Речка) и модернизация системы теплоснабжения объектов бюджетной сферы в с.Б.Таволожка.

В период реализации программы будут осуществлены меры по переводу отопления объектов социальной сферы – домов культуры с.Жестянка и с.Камелик, клуба «Ровесник в г.Пугачеве с электроотопления на газовое отопление.

Срок реализации программы - 2018 год.

**3.Содержание проблемы и пути ее решения**

**на основе муниципальной программы**

Российская Федерация является одной из наиболее энергоемких стран мира. Российские потребители тратят в несколько раз больше энергетических ресурсов, как для производства продукции, так и коммунально-бытовые нужды, чем аналогичные потребители в других странах. Данная ситуация с учетом роста тарифов на электроэнергию, газ и другие ресурсы обуславливает значительную необходимость повышения внимания к проблемам энергосбе-режения и повышения энергетической эффективности.

Несмотря на то, что за последние годы в муниципальном районе достигнуты значительные результаты в области повышения эффективности в теплоснабжении и коммунальном хозяйстве, энергоемкость отрасли является еще достаточно высокой и представляет широкий потенциал для экономии энергоресурсов.

Факторы, оказывающие влияние на энергоемкость производства и потребление тепловой энергии:

1.Несоответствие присоединенной тепловой нагрузки фактической уста-новленной мощности теплогенерирующего оборудования, износ, низкий КПД основного и вспомогательного оборудования источников тепла.

В данном случае наблюдается перерасход топлива, тепла и несоответ-ствие температурных режимов тепловых сетей и зданий нормативным (снижение параметров микроклимата у конечных потребителей, перегрев зданий на начальных участках тепловых сетей);

2.Эксплуатация неэффективного насосного оборудования сопровож-дается перерасходом электроэнергии;

3.Отсутствие приборов учета энергоресурсов на источниках тепла. Невозможно получить фактические данные о параметрах их работы, а значит и своевременная организация мер по повышению эффективности функциони-рования, своевременное определение причин потерь тепла при транспортировке и их устранение. При оснащении теплоисточников приборами учета станет возможной оптимизации температурных режимов за счет получения данных о работе системы.

До настоящего времени мероприятия в области повышения энерге-тической эффективности носили локальный характер и финансировались в основном за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района. Пугачевский муниципальный район активно принимает участие в программе по энергосбережению с 2001 года.

За прошедший 17-летний период общий объем финансирования составил 91,8 млн.руб., в том числе 29,2 млн.руб. из средств областного бюджета, 15,0 млн.руб. из консолидированных средств, предназначенных для энерго-сбережения, 34,3 млн.руб. – средств бюджета муниципального района, 13,3 млн.руб. собственных средств предприятий и организаций. Реализация энергосберегающих проектов осуществлялась в основном на объектах жилищно-коммунального комплекса и бюджетной сферы, при этом 70% средств от общего объема финансирования было направлено на объекты ЖКХ и 30% на объекты бюджетной сферы.

В рамках программы по энергосбережению были выполнены меро-приятия по реконструкции теплотрасс с применением современных тепло-изоляционных материалов (пенополиуретана), по установке эффективного котельного, насосного оборудования и современных комплексов по учету природного газа на объектах теплоснабжения образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

Повышение эффективности использования ресурсов – одна из приори-тетных задач для всех отраслей экономики Пугачевского муниципального района на ближайшие 10 лет в силу ряда причин:

энергоэффективность – один из важнейших элементов обеспечения энергетической безопасности как страны в целом, так и отдельных ее регионов;

высокая энергоемкость снижает конкурентноспособность продукции на внутренних и внешних рынках;

высокие затраты на выработку ресурсов, связанные с энергоемкостью производства не позволяют обеспечить инвестиционную привлекательность некоторых отраслей, в особенности жилищно-коммунального комплекса;

значительные темпы роста тарифов на жилищно-коммунальные и иные услуги, создают неблагоприятные социально-экономические условия для населения и других потребителей. Рост тарифов не позволяет снизить финансовую нагрузку на все группы потребителей;

недостаточная энергоэффективность является одним из ключевых факторов, влияющих на качество оказываемых услуг потребителям.

Задача кардинального повышения уровня энергоэффективности может быть решена только программно-целевыми методами.

Их реализация требует государственного регулирования и высокой степени координации действий регионального правительства, органов местного самоуправления, бизнеса и населения.

**4.Система программных мероприятий**

Система программных мероприятий характеризуется следующими направлениями по реализации данной программы:

повышение энергоэффективности в муниципальных учреждениях;

ресурсное, организационное и информационное обеспечение деятель-ности по повышению энергоэффективности.

Перечень мероприятий программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности по муниципальному району представлен в приложении № 1.

Объекты бюджетной сферы весьма энергоемки. По общественным зданиям существует значительный технический потенциал энергосбережения. Значительные объемы энергоресурсов и финансовых средств могут быть сэкономлены за счет мер по повышению энергоэффективности и реконст-рукции зданий бюджетной сферы, за счет налаживания учета и повышения эффективности использования энергоресурсов.

В настоящее время существует ряд барьеров для повышения энерго-эффективности в бюджетной сфере, связанных с действующим законода-тельством, процедурами проведения закупок, нормами бюджетного плани-рования.

Основными из них являются следующие:

процедуры закупок для бюджетных нужд основаны на наименьшей цене заявки, а не на наименьших последующих затратах в течение срока эксплуа-тации;

недостаточная информация и низкий уровень осведомленности бюд-жетных учреждений о текущей ситуации в области энергосбережения.

У руководителей объектов бюджетной сферы отсутствуют экономические стимулы в экономии энергоресурсов. Учреждения являются лишь пассивным потребителем электроэнергии, газа, тепла, воды. Оплата за предоставленные коммунальные услуги производится из средств бюджета муниципального района, в которые закладываются соответствующие расходы, основанные на лимитах потребления энергоресурсов (зачастую завышенных).

Экономическая заинтересованность учреждений бюджетной сферы в рациональном использовании энергоресурсов – один из ключевых факторов для реализации потенциала энергосбережения. Для этого необходимо предус-мотреть возможность использования бюджетными учреждениями средств, полученных от экономии, как для реализации новых энергосберегающих мероприятий, так и стимулирования персонала к дальнейшему энергосбере-жению. Экономический эффект от реализации мероприятий программы приведен в приложении № 2.

**5.Ресурсное обеспечение программы**

Основным источникам финансирования программы является областной бюджет.

Потребность в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий Программы определена в объеме 7159,0 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 7159,0 тыс. руб.

**6.Организация управления и контроль**

**за ходом реализации программы**

Механизм реализации программы предусматривает использование комплекса мероприятий, необходимых для реализации цели и задач программы.

Управление и контроль реализации программы осуществляется муници-пальным заказчиком программы – администрацией Пугачевского муници-пального района, которая несет ответственность за своевременное и качест-венное выполнение программы, целевое и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию. Координатором программы является замес-титель главы администрации по коммунальному хозяйству и градострои-тельству.

Выбор исполнителей проектов и мероприятий программы, финанси-руемых за счет бюджетных средств, осуществляется в соответствии с законо-дательством Российской Федерации по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также на основе конкурентного отбора инвести-ционных проектов, обеспечивающих энергосбережение и повышение энерге-тической эффективности в различных секторах и сферах экономики. При этом критериями выбора исполнителей программных мероприятий являются:

функциональные и качественные характеристики реализуемых энерго-сберегающих мероприятий (включая приобретаемое оборудование, комплек-тующие к нему, продукцию (товары), проводимые работы, включая строи-тельно-монтажные и пуско-наладочные и др.);

эксплуатационные расходы;

расходы на техническое обслуживание;

сроки (периоды) реализации энергосберегающих мероприятий;

условия и объем предоставления гарантии качества проводимых работ и оказываемых услуг;

стоимость реализации энергосберегающих мероприятий (цена контракта);

обеспечение заданных параметров энергосбережения и повышение энергоэффективности.

Непосредственными исполнителями программы являются отдел жилищно-коммунальной политики, транспорта и связи администрации района и организации бюджетной сферы – балансодержатели объектов модернизации. Исполнителями мероприятий программы являются организации, с которыми муниципальные заказчики заключают контракты либо иные гражданско-правовые договоры по результатам конкурсов в установленном законода-тельством Российской Федерации порядке.

Администрация Пугачевского муниципального района, как муници-пальный заказчик программы в ходе реализации программы:

осуществляет контроль за деятельностью муниципальных заказчиков по выполнению мероприятий программы;

с учетом выделяемых финансовых средств уточняет показатели выпол-нения программы и затраты на реализацию ее мероприятий, механизм реализации программы и состав исполнителей;

составляет организационно-финансовый план мероприятий по реали-зации программы;

осуществляет мониторинг выполнения целевых индикаторов и пока-зателей реализации мероприятий программы;

обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию программы;

организует ведение ежеквартальной отчетности по реализации программы, а также мониторинг реализации ее мероприятий;

осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции по соответствующим мероприятиям программы, заключение муниципальных контрактов либо иных гражданско-правовых договоров.

Предлагаемая в программе система позволит организовать стимули-рование реализации мероприятий всех масштабов, как в коммерческом, так и в бюджетном секторе.

Приложение № 1 к муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе на 2018 год»

**Перечень**

**мероприятий муниципальной программы**

**«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

**в Пугачевском муниципальном районе на 2018 год»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Капитальные вложения в 2018 году**  **тыс.руб.** |
| 1. | Модернизация системы отопления с установкой котлов Micro New 350 NR (МОУ СОШ с.Березово) | 1200,0 |
| 2. | Модернизация системы отопления с установкой котлов Micro New 175 NR (ДК с.Березово) | 1000,0 |
| 3. | Котельная МОУ СОШ с.Жестянка - оплата энергосер-висного контракта № 4 К/67 от 31 августа 2017 года | 1559, 1 |
| 4. | Модернизация системы теплоснабжения МОУ СОШ № 13 г.Пугачева с установкой 2 котлов Micro New 400 NR | 1399, 9 |
| 5. | Модернизация системы отопления МОУ СОШ с.Красная Речка с установкой котлов Micro New 300 NR | 498,9 |
| 6. | Перевод зданий домов культуры сел Жестянка и Камелик с электроотопления на газовое с установкой газовых котлов наружного размещения | 1475,4 |
| 7. | Перевод отопления помещения клуба «Ровесник» с электро-котла на газовый котел | 25,7 |
|  | Итого | 7159,0 |

Приложение № 2 к муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе на 2018 год»

**Экономический**

**эффект от реализации энергосберегающих мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия, стройки, объекта** | **Ориенти-ровочная стоимость создания объекта**  **(тыс. руб.)** | **Ожидаемые результаты** | | |
| **Экономи-ческий эффект, тыс. руб./год** | **Экономия топлива, т.у.т/год** | **Срок окупае-мости, лет** |
| 1. | Модернизация системы отопления ДК с.Березово | 1000,0 | 177,99 | 4,5 | 6 |
| 2. | Модернизация системы отопления МОУ СОШ с.Березово | 2754,8 | 890,4 | 28,1 | 3 |
| 3. | Модернизация системы отопления ДК с.Жес-тянка; ДК с.Камелик | 2646,1 | 1425,6 | 18,7 | 6 |
| 4. | Модернизация системы отопления МОУ СОШ  № 13 г.Пугачева | 2910,8 | 1414,5 | 36,8 | 4 |
| 5. | Модернизация системы отопления МОУ СОШ с.Красная Речка | 2478,0 | 669,82 | 12,7 | 3,7 |
| 6. | Модернизация системы отопления помещения клуба «Ровесник» в г.Пугачеве | 81,7 | 52,3 | 12,1 | 3,5 |
|  | Итого | 11871,4 | 4630,61 | 112,9 |  |