**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Пугачевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – Указы), Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Собрания Пугачевского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Пугачевского муниципального района Саратовской области», Планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Пугачевского муниципального района на период до 2020 года (далее – План мероприятий по оздоровлению).

**I. Налоговая политика**

Национальные цели развития, определенные Президентом РФ на ближайшие 6 лет – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение поставленных целей возможно только на основе устойчивого ускорения экономического роста. Устойчивое экономическое развитие муниципального района зависит от предсказуемости внутренних экономических условий, низкой инфляции, стабильной и понятной налоговой системы.

На **федеральном уровне** на 2019 -2021 годы предполагается:

Отмена с 1 января 2019 года налога на **движимое имущество**, что снизит налог на имущество организаций, уплачиваемый муниципальными учреждениями.

В 2019-2021 годах на федеральном уровне планируется разработка нового специального налогового режима – системы налогообложения в виде **налога на профессиональный доход**, апробацию которого планируется провести с 2019 года в пилотных субъектах Российской Федерации. Платить налог будут те самозанятые граждане, годовой доход которых не будет превышать 10 млн.рублей в год. Для тех, кто оказывает услуги физическим лицам, предполагается ставка по налогу 3 %, при оказании услуг организациям – 6 %;

снижение размера **государственной пошлины** «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа;

отмена обязанности представления **налоговой декларации** налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн»;

введение **единого налогового платежа**, перечисляемого физическим лицом в счет предстоящей уплаты имущественных налогов, транспортного, земельного и налога на имущество. Зачет суммы внесенного платежа в счет уплаты налогов, недоимки и задолженности по ним будет осуществляться налоговым органом самостоятельно;

предоставление физическим лицам права **уплаты налогов через МФЦ**, а также установление ответственности МФЦ, организаций почтовой связи и местных администраций за нарушение сроков внесения принятых денежных средств в кредитные организации для их перечисления в бюджетную систему.

Также к обязательным требованиям относится безусловная реализация Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления финансов на период до 2022 года.

На уровне **муниципального района** с 2019 года муниципальные унитарные предприятия, созданные муниципальным районом будут перечислять 30 процентов отчислений от чистой прибыли.

**II. Бюджетная политика**

Бюджетная политика района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов нацелена на сохранение достигнутого уровня устойчивости бюджетной системы района при условии ограниченности финансовых ресурсов и будет направлена на решение следующих основных задач:

– безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

– консолидация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики, в том числе на реализации задач, поставленных в Указах;

- поэтапный перевод муниципальных бюджетных учреждений в автономные;

– продолжение совершенствования процессов муниципального управления, в том числе за счет передачи части неспецифических для них функций в подведомственные учреждения;

– расширение применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

– дальнейшая оптимизация структуры долговых обязательств, снижение их соотношения к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

–поэтапное снижение задолженности по исполнительному производству и как следствие снижение кредиторской задолженности в целом.

За базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по состоянию на 1 октября 2018 года.

Прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на   
2019 год в размере 3,9 %, на 2020 год – 3,4% и на 2021 год – 3,7 %.

Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – «указные» категории работников), осуществляется с учетом соблюдения достигнутых в 2018 году целевых ориентиров с учетом их доведения в среднем до следующих размеров:

а) педагогических работников образовательных учреждений общего образования, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, работников учреждений культуры, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала: с 1 января 2019 года – до 24530,0 рублей в месяц, с   
1 января 2020 года – до 25800,0 рублей в месяц и с 1 января 2021 года – до 27430,0 рублей в месяц;

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – с 1 января 2019 года – до 22540,0 рублей, с 1 января 2020 года – до 23620,0 рублей в месяц и с 1 января 2021 года – до 24870,0 рублей в месяц;

педагогических работников организаций дополнительного образования детей – с 1 января 2019 года – до 25 000,0 рублей, с 1 января 2020 года – до 26 300,0 рублей в месяц и с 1 января 2021 года - до 27 960,0 рублей в месяц.

 Планирование в 2019 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления района, средняя заработная плата которых в 2018 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11163 рубля в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2019 года МРОТ до 11280 рублей (прогнозно).

Планирование в 2019-2021 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления района, лицам, замещающим муниципальные должности, лицам, замещающим должности муниципальной гражданской службы района, за исключением «указных» категорий работников, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2019 года – на 3,9 %;

с 1 октября 2020 года – на 3,4 %;

с 1 октября 2021 года – на 3,7 %.

 Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2019-2021 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности и энергетики области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы в 2019 году – в среднем 3,6 % к уровню 2018 года, в 2020 году – в среднем на 3,7 % (к 2019 году) и в 2021 году – в среднем на 3,7 % (к 2021 году).

Объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на 2019-2021 годы на обеспечение публичных обязательств района рассчитываются с учетом:

- планируемого изменения численности получателей социальных выплат, с соблюдением критериев нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате коммунальных услуг;

- индексации размеров доплаты к пенсиям муниципальных служащих района на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2019 года на 3,9 %, с 1 октября 2020 года – на 3,4 % и с 1 октября 2021 года – на 3,7 %;

- по таким публичным обязательствам, как оказание мер социальной поддержки почетным гражданам района – исходя из условий, действующих в 2018 году.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Пугачевского муниципального района в 2019-2021 годах определяется в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета района, утвержденных решением представительного органа района, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2019-2021 годах осуществляется исходя из:

формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ);

формирование субсидий на иные цели – исходя из необходимости достижения установленных в соответствующих муниципальных программах района целевых индикаторов, в том числе для достижения показателей повышения оплаты труда «указных» категорий работников.

 Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам бюджета района, софинансирование которых в 2019-2021 годах планируется за счет целевых областных межбюджетных трансфертов, предусмотрены в необходимом объеме бюджетных ассигнований на аналогичные цели.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

С 2014 года значительно расширена сфера информирования населения о бюджете Пугачевского муниципального района, в том числе через опубликование "Бюджета для граждан" на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района.

Основной целью "Бюджета для граждан" является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступной для понимания форме.

**III. Долговая политика**

Бюджет района на 2019 год сформирован с профицитом в сумме 10 794,1 тыс. рублей. В 2019 году наступают сроки возврата бюджетных кредитов в сумме 51 073,6 тыс. рублей. Источником финансового обеспечения для возврата указанных кредитов будет являться привлечение банковских заимствований в сумме 40 000,0 тыс. рублей, собственных средств в сумме 10 794,1 тыс. рублей и возврат бюджету района остаток бюджетного кредита муниципальным образованием города Пугачева в сумме 279,5 тыс. рублей.

На 2020 год бюджет района сформирован с дефицитом в сумме 20 000,0 тыс. рублей. Кредитов от кредитных организаций планируется привлечь в сумме 33 000,0 тыс. рублей. Кроме того, запланировано погашение ранее привлеченных кредитов от кредитных организаций в сумме 13 000,0 тыс. рублей.

Бюджет района на 2021 год сформирован с профицитом в сумме 27 850,0 тыс. рублей. Планируется погашение задолженности по бюджетным кредитам в сумме 41 850,0 тыс. рублей и по кредитам от кредитных организаций в сумме 26 000,0 тыс. рублей. Источником финансового обеспечения для возврата указанных кредитов будет являться привлечение банковских заимствований в сумме 40 000,0 тыс. рублей и собственных средств в сумме 27 850,0 тыс. рублей.

Долговая политика на среднесрочную перспективу будет направлена на:

- снижение соотношения муниципального долга района к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- повышение уровня долговой устойчивости района.