от 29 октября 2019 года № 1238

**Об утверждении Порядка проведения оценки**

**налоговых расходов бюджета муниципального**

**образования города Пугачева Саратовской**

**области**

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3  [Бюджетного кодекса Россий-ской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433),  постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Пугачевского муниципального района администрация Пугачевского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Порядок проведения оценки налоговых расходов бюджета муниципального образования города Пугачева Саратовской области согласно приложению.

2.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Пугачевского муниципального района по экономическому развитию Шварц К.В.

3.Опубликовать настоящее постановление, разместив на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4.Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

**Заместитель главы администрации**

**Пугачевского муниципального района**

**по общим вопросам В.С.Балдин**

Приложение к постановлению

администрации Пугачевского

муниципального района

от 29 октября 2019 года № 1238

**Порядок**

**проведения оценки налоговых расходов бюджета**

**муниципального образования города Пугачева**

**Саратовской области**

**1.Общие положения**

1.Настоящий Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов (налоговых льгот) бюджета муниципального образования города Пугачева Саратовской области (далее – местный бюджет), а также требования к реализации результатов оценки.

2.Оценка эффективности налоговых расходов производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов (налоговых льгот) по местным налогам, с целью выявления и предотвращения неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок налогов и иных преференций) по местным налогам.

3.Понятия, используемые в настоящем Порядке:

«Налоговые расходы» - установленные решением Совета муници-пального образования города Пугачева налоговые льготы, пониженные ставки налогов, снижение налогооблагаемой базы и иные преференции по местным налогам, предусмотренные в качестве мер поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящейся к муниципальным программам;

«Куратор налогового расхода» **-** структурное подразделение админи-страции Пугачевского муниципального района, ответственное за достижение целей муниципальной программы соответствующей данному налоговому расходу либо за достижение целей социально-экономической политики муни-ципального образования города Пугачева;

«Перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых льгот по государственным (муниципальным) программам или в соответствии с целями социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;

«Оценка налоговых расходов**» –** комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, предос-тавленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов местного бюджета;

«Оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпа-дающих доходов местного бюджета, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам;

«Оценка эффективности налоговых расходов» **-** комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предос-тавления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода местного бюджета;

«Плательщики» **-** плательщики налогов;

 «Социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых рас-ходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (под-держки) населения;

«Стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности, предоставляются с целью привлечения инвестиций и расширения экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда);

«Технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых рас-ходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользо-вавшихся льготами, финансовое обеспечение которых (полностью либо час-тично) осуществляется за счет средств местного бюджета;

«Фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задек-ларированных плательщиками для уплаты в местный бюджет;

«Целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях пре-доставления, показателях (индикаторах) достижения целей муниципальной программы.

4.Оценка эффективности налоговых расходов проводитсякураторами налоговых расходов:

по программным налоговым расходам, распределенным по муници-пальным программам - ответственными исполнителями муниципальных программ;

по непрограммным налоговым расходам, не отнесенным ни к одной муниципальной программе, но соответствующим целям социально-экономи-ческой политики муниципального образования города Пугачева – структур-ными подразделениями администрации Пугачевского муниципального района по направлению их деятельности, ответственными за достижение целей социально-экономического развития территории муниципального образования города Пугачева;

по нераспределенным налоговым расходам (налоговые расходы, соот-ветствующие целям и задачам, отнесенным к разным муниципальным программам) оцениваются ответственными исполнителями муниципальных программ пропорционально их вкладу в соответствующие муниципальные программы.

Отнесение налоговых расходов к государственным (муниципальным) программам осуществляется исходя из целей программ, либо целей социально-экономического развития города Пугачева, не относящимся к программам.

5.В целях проведения оценки налоговых расходов местного бюджета:

а)отдел экономического развития, промышленности и торговли адми-нистрации Пугачевского муниципального района до 1 февраля направляет управлению Федеральной налоговой службы по Саратовской области (далее – УФНС России по Саратовской области) сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативно правовых актов устанавливающих налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году предшествующем отчетном году;

б) УФНС России по Саратовской области до 1 апреля направляет в отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты платель-щиками в местный бюджет по каждой налоговой льготе, относящейся к стиму-лирующему налоговому расходу;

в) УФНС России по Саратовской области направляет до 15 июля в отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) кураторы налоговых расходов (ответственные исполнители муници-пальных программ) проводят оценку эффективности и результаты оценки предоставляют в отдел экономического развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района.

6.Оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), прово-димая кураторами налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального обра-зования города Пугачева;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образо-вания города Пугачева.

Стимулирующие налоговые расходы считаются неэффективнымив случае, если в течение 5 (пяти) лет подряд пользователем налогового расхода являлся один налогоплательщик или налоговый расход не был востребован.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая харак-теризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период. Налоговые льготы считаются неэффективными, если пользователем данной налоговой льготы является один налогоплательщик или налоговый расход не востребован.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

При несоблюдении хотя бы одного из перечисленных критериев, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в отдел экономи-ческого развития, промышленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

Критериями результативности налоговых расходов являются:

изменение как минимум одного показателя (индикатора) муниципальной программы, на который оказывает влияние налоговая льгота (налоговый расход). Рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) муниципальной программы с учетом льгот и значением ука-занного показателя (индикатора) программы без учета льгот;

достижение целей социально-экономической политики муниципального образования города Пугачева, в случае, если налоговый расход не относится к муниципальным программам;

оценка бюджетной эффективности налоговых расходов - это сравни-тельный анализ результативности предоставления налоговых льгот и резуль-тативности применения альтернативных механизмов достижения целей муни-ципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муници-пальной программы и (или) целей социально-экономической политики муници-пального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам платель-щиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осу-ществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности платель-щиков, имеющих право на льготы.

В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующихналоговых расходов, обусловленных льготами рассчитывается оценка совокупного бюд-жетного эффекта. Оценка бюджетной эффективности стимулирующих нало-говых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, предус-матривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) ука-занных налоговых льгот (налоговых расходов).

 Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимули-рующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффек-тивности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налоговых поступлений в местный бюджет j-м плательщиком в i-м году.

В случае, если налоговый расход действует менее шести лет на дату про-ведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в местный бюджет от налогоплательщиков – льготополучателей в отчетном, текущем, очередном году и (или) плановом периоде оценивается на основании пока-зателей социально-экономического развития города Пугачева.

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолиди-рованный бюджет субъекта j-м плательщиком в базовом году рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j, где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем налоговых расходов (налоговых льгот), предоставленных j-му плательщику в базовом году.

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов в i-м году по отно-шению к показателям базового года (определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации, размещается на сайте Министерства финансов Саратовской области);

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, рассчи-тываемая по формуле: r = iинф + p + c, где:

 iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

 p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым, нена-логовым доходам за отчетный период, если указанное соотношение:

менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшест-вующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

7.По итогам оценки целесообразности и результативности налогового расхода, куратор налогового расхода формулирует выводы о степени эффек-тивности налоговых расходов (налоговых льгот) и целесообразности их даль-нейшего применения.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов, предоставляются кураторами налогового расхода в отдел экономического развития, промыш-ленности и торговли администрации Пугачевского муниципального района.

8.Отдел экономического развития, промышленности и торговли обобщает результаты оценки налоговых расходов, предоставленные кураторами нало-говых расходов (ответственными исполнителями муниципальных программ), формирует сводную оценку эффективности налоговых расходов.

 Результаты оценки учитываются при формировании основных направ-лений бюджетной и налоговой политики муниципального образования города Пугачева, а также при проведении оценки эффективности реализации муни-ципальных программ.

9.В случае установления новых налоговых расходов (налоговых льгот) инициатор предоставления налогового расхода направляет в отдел эконо-мического развития, промышленности и торговли оценку планируемых к пре-доставлению налоговых расходов. Отдел экономической политики и торговли готовит заключение об эффективности планируемых налоговых расходов (налоговых льгот). Указанное заключение прилагается к соответствующему проекту решения об установлении новой налоговой льготы.