от 29 апреля 2019 года № 447

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Энергосбережение и повышение энергетической**

**эффективности в Пугачевском муниципальном**

**районе на 2019 год»**

В целях повышения уровня рационального использования топливно-энергетических ресурсов на объектах бюджетной сферы Пугачевского муни-ципального района, на основании Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Устава Пугачевского муниципального района администрация Пугачевского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить муниципальную программу «Энергосбережение и повы-шение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе на 2019 год» согласно приложению.

2.Признать утратившими силу постановления администрации Пугачев-ского муниципального района Саратовской области:

от 23 июля 2010 года № 966 «Об утверждении долгосрочной муници-пальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе на период до 2020 года»;

от 3 декабря 2015 года № 1152 «О внесении изменений в постановление администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 23 июля 2010 года № 966».

3.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по коммунальному хозяйству и градострои-тельству Орловского М.В.

4.Опубликовать настоящее постановление, разместив его на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет и в газете «Деловой вестник Пугачевского муниципального района».

5.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Пугачевского**

**муниципального района М.В.Садчиков**

Приложение к постановлению администрации Пугачевского муниципального района

от 29 апреля 2019 года № 447

**Муниципальная программа**

**«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

**в Пугачевском муниципальном районе на 2019 год»**

**Паспорт муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование программы**  **Ответственный исполнитель программы**  **Соисполнители программы**  **Участники**  **программы**  **Цели программы**  **Задачи программы**  **Целевые индикаторы**  **и показатели программы**  **Этапы и сроки реализации программы**  **Финансовое обеспечение программы**  **Ожидаемые результаты реализации программы** | -  -  -  -  -  -  -  -  -  - | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном  районе на 2019 год (далее - Программа);  отдел жилищно-коммунальной политики транспорта и связи администрации Пугачевского муниципального района;  администрация Пугачевского муниципального района, МОУ «СОШ № 13 г.Пугачева имени М.В. Ломоно-сова», муниципальное учреждение культуры «Центра-лизованная клубная система Пугачевского района»;  отдел жилищно-коммунальной политики транспорта и связи администрации Пугачевского муниципального района; МОУ «СОШ № 13 г.Пугачева имени М.В.Ло-моносова», муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система Пугачевского района»;  обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов на объектах бюджетной сферы, снижение нагрузки на бюджет;  реализация энергосберегающих мероприятий на основе внедрения энергоэффективных технологий и оборудо-вания, повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере района;  модернизация системы теплоснабжения - 2 шт.,  ДК с.Березово, СОШ № 13,  перевод с электроотопления на газовое отопление  - 2 шт., ДК с.Жестянка, с.Камелик;  2019 год;  всего по муниципальной программе - 5553,0 тыс. руб., из них:  средства областного бюджета – 4800,0 тыс. руб.;  внебюджетные средства - 753,0 тыс. руб.;  снижение потребления газа на объектах бюджетной сферы в размере не менее 0,5 млн. м3 в год, экономия электроэнергии в объеме не менее 0,7 млн. кВт/час, снижение энергозатрат, оптимизация и автоматизация работы теплоисточников и коммунальных систем бюд-жетной сферы, экономия затрат на топливно-энергети-ческие ресурсы в объеме 3018,09 тыс. руб. |

**1.Общая характеристика сферы реализации Программы**

Пугачевский муниципальный район находится в северо-восточной части Саратовской области. Общая площадь района составляет 3905,0 км2. На терри-тории Пугачевского муниципального района образовано 9 поселений (муни-ципальных образований), из них 8 сельских и одно городское. На территории района расположен 61 населенный пункт.

На территории муниципального района имеется 190 объектов бюджетной сферы (школы, детские сады, больницы, фельдшерско-акушерские пункты, клубы, библиотеки, музеи, музыкальные школы).

На балансе учреждений бюджетной сферы находятся 38 котельных, 101 топочная, 6,805 км тепловых сетей. За 2018 год бюджетные учреждения потребили 2995,3 тыс. квт/час электроэнергии, 437,6 тыс. м3 газа, 26573,3 Гкал. тепла.

Низкая энергоэффективность бюджетной сферы и ежегодный рост тари-фов на энергоносители порождает высокую нагрузку коммунальных платежей на консолидированный бюджет Пугачевского муниципального района и снижает финансовую стабильность.

Расходы консолидированного бюджета Пугачевского муниципального района на оплату топливно-энергетических ресурсов бюджетной сферы вы-росли с 107,5 млн.руб. в 2017 году до 111,5 млн.руб., в 2018 году и на 2019 год было запланировано 120,3 млн.руб., что составляет более 11% от консолидиро-ванного бюджета Пугачевского муниципального района.

**2.Основные цели и задачи Программы, сроки ее реализации**

Цели и задачи в области теплоснабжения.

Целевая направленность программы определяется необходимостью решения задач, связанных с повышением уровня рационального использования энергоэффективных технологий и оборудования потребителями топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере.

Реализацию программных мероприятий намечено осуществлять посред-ством заключения энергосервисных контрактов. Основными направлениями повышения энергоэффективности потребления энергоресурсов объектов бюд-жетной сферы являются выполнение мало-затратных мероприятий, направлен-ных на ликвидацию неэффективной эксплуатации энергетического оборудо-вания и инженерных сетей (закрытие котельной СОШ № 13) и модернизация системы теплоснабжения объектов бюджетной сферы в с.Березово, с.Камелик, с.Жестянка.

В период реализации Программы будут осуществлены меры по переводу отопления объектов социальной сферы – домов культуры с.Жестянка и с.Ка-мелик, с.Березово. Срок реализации программы - 2019 год.

**3.Содержание проблемы и пути ее решения на основе Программы**

Российская Федерация является одной из наиболее энергоемких стран мира. Российские потребители тратят в несколько раз больше энергетических ресурсов, как для производства продукции, так и коммунально-бытовые нужды, чем аналогичные потребители в других странах. Данная ситуация с учетом роста тарифов на энергоснабжение, газоснабжение и другие ресурсы обуслав-ливает значительную необходимость повышения внимания к проблемам энер-госбережения и повышения энергетической эффективности.

Несмотря на то, что за последние годы в муниципальном районе достиг-нуты значительные результаты в области повышения эффективности в тепло-снабжении и коммунальном хозяйстве, энергоемкость отрасли является еще достаточно высокой и представляет широкий потенциал для экономии энерго-ресурсов.

Факторы, оказывающие влияние на энергоемкость производства и потребление тепловой энергии:

1.Несоответствие присоединенной тепловой нагрузки фактической уста-новленной мощности теплогенерирующего оборудования, износ, низкий КПД основного и вспомогательного оборудования источников тепла.

В данном случае наблюдается перерасход топлива, тепла и несоответ-ствие температурных режимов тепловых сетей и зданий нормативным (сни-жение параметров микроклимата у конечных потребителей, перегрев зданий на начальных участках тепловых сетей);

2.Эксплуатация неэффективного насосного оборудования сопровож-дается перерасходом электроэнергии;

3.Отсутствие приборов учета энергоресурсов на источниках тепла. Невоз-можно получить фактические данные о параметрах их работы, а значит и своев-ременная организация мер по повышению эффективности функционирования, своевременное определение причин потерь тепла при транспортировке и их устранение. При оснащении теплоисточников приборами учета станет воз-можной оптимизации температурных режимов за счет получения данных о работе системы.

До настоящего времени мероприятия в области повышения энерге-тической эффективности носили локальный характер и финансировались в основном за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района. Пугачевский муниципальный район активно принимает участие в программе по энергосбережению с 2001 года.

За прошедший 18-летний период общий объем финансирования составил 93 млн.руб., в том числе 36,4 млн.руб. из средств областного бюджета, 15,0 млн.руб. из консолидированных средств, предназначенных для энерго-сбережения, 34,3 млн.руб. – средств бюджета муниципального района, 13,3 млн.руб. собственных средств предприятий и организаций. Реализация энергосберегающих проектов осуществлялась в основном на объектах жи-лищно-коммунального комплекса и бюджетной сферы, при этом 70% средств от общего объема финансирования было направлено на объекты ЖКХ и 30% на объекты бюджетной сферы.

В рамках Программы по энергосбережению были выполнены меро-приятия по реконструкции теплотрасс с применением современных тепло-изоляционных материалов (пенополиуретана), по установке эффективного котельного, насосного оборудования и современных комплексов по учету природного газа на объектах теплоснабжения образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

Повышение эффективности использования ресурсов – одна из приори-тетных задач для всех отраслей экономики Пугачевского муниципального района на ближайшие 10 лет в силу ряда причин:

энергоэффективность – один из важнейших элементов обеспечения энергетической безопасности как страны в целом, так и отдельных ее регионов;

высокая энергоемкость снижает конкурентноспособность продукции на внутренних и внешних рынках;

высокие затраты на выработку ресурсов, связанные с энергоемкостью производства не позволяют обеспечить инвестиционную привлекательность некоторых отраслей, в особенности жилищно-коммунального комплекса;

значительные темпы роста тарифов на жилищно-коммунальные и иные услуги, создают неблагоприятные социально-экономические условия для населения и других потребителей. Рост тарифов не позволяет снизить финан-совую нагрузку на все группы потребителей;

недостаточная энергоэффективность является одним из ключевых фак-торов, влияющих на качество оказываемых услуг потребителям.

Задача кардинального повышения уровня энергоэффективности может быть решена только программно-целевыми методами.

Их реализация требует государственного регулирования и высокой степени координации действий регионального правительства, органов местного самоуправления, бизнеса и населения.

**4.Система программных мероприятий**

Система программных мероприятий характеризуется следующими на-правлениями по реализации данной Программы:

повышение энергоэффективности в муниципальных учреждениях;

ресурсное, организационное и информационное обеспечение деятель-ности по повышению энергоэффективности.

Перечень мероприятий Программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности по муниципальному району представлен в приложении № 1 к Программе.

Объекты бюджетной сферы весьма энергоемки. По общественным зда-ниям существует значительный технический потенциал энергосбережения. Зна-чительные объемы энергоресурсов и финансовых средств могут быть сэконом-лены за счет мер по повышению энергоэффективности и реконструкции зданий бюджетной сферы, за счет налаживания учета и повышения эффективности использования энергоресурсов.

В настоящее время существует ряд барьеров для повышения энерго-эффективности в бюджетной сфере, связанных с действующим законода-тельством, процедурами проведения закупок, нормами бюджетного плани-рования.

Основными из них являются следующие:

процедуры закупок для бюджетных нужд основаны на наименьшей цене заявки, а не на наименьших последующих затратах в течение срока эксплуа-тации;

недостаточная информация и низкий уровень осведомленности бюд-жетных учреждений о текущей ситуации в области энергосбережения.

У руководителей объектов бюджетной сферы отсутствуют экономические стимулы в экономии энергоресурсов. Учреждения являются лишь пассивным потребителем электроэнергии, газа, тепла, воды. Оплата за предоставленные коммунальные услуги производится из средств бюджета муниципального района, в которые закладываются соответствующие расходы, основанные на лимитах потребления энергоресурсов (зачастую завышенных).

Экономическая заинтересованность учреждений бюджетной сферы в рациональном использовании энергоресурсов – один из ключевых факторов для реализации потенциала энергосбережения. Для этого необходимо предус-мотреть возможность использования бюджетными учреждениями средств, полученных от экономии, как для реализации новых энергосберегающих меро-приятий, так и стимулирования персонала к дальнейшему энергосбережению. Экономический эффект от реализации мероприятий программы приведен в приложении № 2 к Программе.

**5.Ресурсное обеспечение Программы**

Основным источникам финансирования Программы является областной бюджет (прогнозно).

Потребность в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий Про-граммы определена в объеме 5553,0 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета (прогнозно)– 4800,0 тыс. руб., внебюджетные средства – 753,0 тыс. руб.

**6.Организация управления и контроль**

**за ходом реализации Программы**

Механизм реализации Программы предусматривает использование комп-лекса мероприятий, необходимых для реализации цели и задач Программы.

Управление и контроль реализации Программы осуществляется муници-пальным заказчиком Программы – администрацией Пугачевского муници-пального района, которая несет ответственность за своевременное и качест-венное выполнение Программы, целевое и эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию. Координатором Программы является замес-титель главы администрации по коммунальному хозяйству и градострои-тельству.

Выбор исполнителей проектов и мероприятий Программы, финанси-руемых за счет бюджетных средств, осуществляется в соответствии с законо-дательством Российской Федерации по вопросам размещения заказов на поставки товаров, выполненных работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а также на основе конкурентного отбора инвести-ционных проектов, обеспечивающих энергосбережение и повышение энерге-тической эффективности в различных секторах и сферах экономики. При этом критериями выбора исполнителей программных мероприятий являются:

функциональные и качественные характеристики реализуемых энерго-сберегающих мероприятий (включая приобретаемое оборудование, комплек-тующие к нему, продукцию (товары), проводимые работы, включая строи-тельно-монтажные и пуско-наладочные и другие);

эксплуатационные расходы;

расходы на техническое обслуживание;

сроки (периоды) реализации энергосберегающих мероприятий;

условия и объем предоставления гарантии качества проводимых работ и оказываемых услуг;

стоимость реализации энергосберегающих мероприятий (цена контракта);

обеспечение заданных параметров энергосбережения и повышение энергоэффективности.

Непосредственными исполнителями Программы являются отдел жилищ-но-коммунальной политики, транспорта и связи администрации района и организации бюджетной сферы – балансодержатели объектов модернизации. Исполнителями мероприятий Программы являются организации, с которыми муниципальные заказчики заключают контракты либо иные гражданско-право-вые договоры по результатам конкурсов в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Администрация Пугачевского муниципального района, как муници-пальный заказчик Программы в ходе реализации Программы:

осуществляет контроль за деятельностью муниципальных заказчиков по выполнению мероприятий Программы;

с учетом выделяемых финансовых средств уточняет показатели выпол-нения Программы и затраты на реализацию ее мероприятий, механизм реали-зации Программы и состав исполнителей;

составляет организационно-финансовый план мероприятий по реали-зации Программы;

осуществляет мониторинг выполнения целевых индикаторов и пока-зателей реализации мероприятий Программы;

обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;

организует ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы, а также мониторинг реализации ее мероприятий;

осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции по соответствующим мероприятиям Программы, заключение муниципальных контрактов либо иных гражданско-правовых договоров.

Предлагаемая в Программе система позволит организовать стимули-рование реализации мероприятий всех масштабов, как в коммерческом, так и в бюджетном секторе.

Приложение № 1 к муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе на 2019 год»

**Перечень**

**мероприятий Программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

**в Пугачевском муниципальном районе на 2019 год»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цель, задачи,**  **основные мероприятия** | **Срок выпол-**  **нения (квартал, год)** | **Источники финансирования** | **Объемы финан-сирования**  **руб.** | **Исполнители, перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий** |
| **2019 год** | **2019 год** |
| Цель: обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов на объектах бюджетной сферы, снижение нагрузки на бюджет | | | | | |
| Задача: реализация энергосберегающих мероприятий на основе внедрения энергоэффективных технологий и оборудования, повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере района | | | | | |
| 1. | Модернизация системы отопления с уста-новкой котлов MicroNew 175 NR (ДК с.Бе-резово) | 2019 год | средства областного бюджета (прогнозно) | 1595604,00 | отдел жилищно-коммунальной политики, тран-спорта и связи администрации района, муници-пальное учреждение культуры «Централизо-ванная клубная система Пугачевского района» |
| 2. | Модернизация системы теплоснабжения МОУ «СОШ № 13 г.Пугачева им.М.В.Ло-моносова с установкой 2 котлов MicroNew 400 NR | 2019 год | средства областного бюджета (прогнозно) | 911083.80 | отдел жилищно-коммунальной политики, тран-спорта и связи администрации района, МОУ «СОШ № 13 г.Пугачева им.М.В.Ломоносова» |
| 3. | Перевод здания Дома культуры с.Жестянка с электроотопления на газовое с установ-кой газовых котлов наружного размещения  котел газовый MicroNew 200 NR (970 кг) | 2019 год | средства областного бюджета (прогнозно) | 1537246,00 | отдел жилищно-коммунальной политики, тран-спорта и связи администрации района, муни-ципальное учреждение культуры «Централи-зованная клубная система Пугачевского райо-на» |
| 4. | Перевод здания Дома культуры с.Камелик с электропитания на газовое с установкой газовых котлов наружного размещения  котел газовый MicroNew 200 NR (970 кг) | 2019 год | средства областного бюджета(прогнозно)  внебюджетные средства | 756066,20  7524,80 | отдел жилищно-коммунальной политики, тран-спорта и связи администрации района, муни-ципальное учреждение культуры «Централи-зованная клубная система Пугачевского райо-на» |
| 5. | Итого средства областного бюджета (прогнозно) |  |  | 4800 000,00 |  |
| 6. | Внебюджетные средства |  |  | 752 944,80 |  |
|  | Всего: |  |  | 5552944,80 |  |

Приложение № 2 к муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе на 2019 год»

**Экономический**

**эффект от реализации энергосберегающих мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия, стройки, объекта** | **Ориенти-ровочная стоимость создания объекта**  **( руб.)** | **Ожидаемые результаты** | | |
| **Экономи-ческий эффект, тыс. руб./год** | **Экономия топлива, т.у.т/год** | **Срок окупае-мости,**  **лет** |
| 1. | Модернизация системы отопления с установкой котлов MicroNew  175 NR (ДК с.Березово) | 1595604,00 | 177,99 | 4,5 | 6 |
| 2. | Модернизация системы тепло-снабжения МОУ «СОШ № 13 г.Пугачева им.М.В.Ломоносова  с установкой 2 котлов MicroNew 400 NR | 911083,80 | 1210,2 | 36,8 | 4 |
| 3. | Перевод здания Дома культуры с.Жестянка с электроотопления на газовое с установкой газовых кот-лов наружного размещения котел газовый MicroNew 200 NR (970 кг) | 1537246,00 | 914,2 | 10,3 | 6 |
| 4. | Перевод здания Дома культуры с.Камелик с электропитания на газовое с установкой газовых котлов наружного размещения котел газовый MicroNew 200 NR (970 кг) | 756066,20  752944,80 (внебюджетные источ-ники) | 511,4 | 8,5 | 4 |
|  | Итого | 5552944,80 | 2813,79 | 60,1 |  |