**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Пугачевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с:

- указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу с 1 января 2020 года);

- проектом областного закона «О бюджете Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- основными направлениями бюджетной и налоговой политики Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- решением Собрания Пугачевского муниципального района от 29 марта 2010 года № 467 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Пугачевского муниципального района Саратовской области»,

- постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 14 июня 2018 года № 500 «Об утверждении модельного плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Пугачевского муниципального района Саратовской области на период до 2022 года (далее – План мероприятий по оздоровлению).

**I. Налоговая политика**

Национальные цели развития, определенные Президентом РФ на ближайшие годы – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры. Достижение поставленных целей возможно только на основе устойчивого ускорения экономического роста.

Устойчивое экономическое развитие муниципального района зависит от предсказуемости внутренних экономических условий, низкой инфляции, стабильной и понятной налоговой системы.

В основу прогноза социально-экономического развития Пугачевского района положены сценарные условия развития с учетом исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», данные государственной статистики, налоговых органов, а также реалистичный анализ состояния экономики.

С учетом направлений налоговой политики, утвержденной Департаментом налоговой и таможенной политики Минфина России, в очередном бюджетном цикле ожидаются следующие новации:

На федеральном уровне на 2020 -2022 годы предполагается:

В отношении **налога на прибыль**: установить ставку 0% в отношении доходов, получаемых муниципальными музеями, библиотеками, установить на постоянной основе ставку 0% для образовательных организаций.

По **налогу на доходы физических лиц** не облагать налогом единовременные компенсации до 1 млн.рублей медработникам, выплачиваемые в рамках государственной программы Российской Федерации «Земский доктор» с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года.

Сократить с 5 до 3 лет минимальный предельный срок владения недвижимостью, по истечении которого доход от ее продажи освобожден от налога (условие – это единственное жилое помещение в собственности налогоплательщика).

По **единому сельскохозяйственному налогу** будет изменен порядок его зачисления в местные бюджеты: поступление налога будет зависеть от места производства сельхозпродукции, ее первичной и последующей переработки, а не по месту регистрации сельхозтоваропроизводителя.

По **патентной системе налогообложения** расширены полномочия регионов. Субъекты Российской Федерации смогут устанавливать ограничения и размер потенциально возможного к получению годового дохода на единицу физического показателя. В перечень видов деятельности, для которых может применяться патентная система налогообложения, включат животноводство и растениеводство.

Бюджетным кодексом Российской Федерации увеличен норматив отчисления от **платы за негативное воздействие на окружающую среду** на 5 процентов до 60 процентов.

Внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2020 года, касающиеся порядка зачисления **штрафных санкций** в различные уровни бюджетной системы Российской Федерации. Штрафы подлежат зачислению, за исключением отдельных случаев, в тот бюджет, из которого осуществляется финансирование органа, выявившего правонарушение.

В частности, суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат зачислению с очередного финансового года в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов в случае, если постановления о наложении штрафов вынесены судьями федеральных судов или должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, иных федеральных органов за исключением штрафов за нарушение правил дорожного движения (подлежат зачислению в областной бюджет).

Суммы административных штрафов, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме в случае вынесения постановления о наложении штрафов должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственных государственных учреждений.

В местных бюджетах остаются следующие виды штрафов:

- штрафы, установленные [Кодексом](consultantplus://offline/ref=FF60AB06A605885A97938AB60C83109E0CEAFDC8247B5AF216E1E3F5AB9A710D27300BC38FA4F4A2C690FBFBD3E2RBJ) РФ об административных правонарушениях вынесенные мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних зачисляются в бюджеты муниципальных районов в размере 50 процентов;

- штрафы, установленные [Кодексом](consultantplus://offline/ref=FF60AB06A605885A97938AB60C83109E0CEAFDC8247B5AF216E1E3F5AB9A710D27300BC38FA4F4A2C690FBFBD3E2RBJ) РФ об административных правонарушениях за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля (если финансовое обеспечение деятельности, осуществляется за счет муниципального образования) по нормативу 100 процентов.

- штрафы, установленные [Кодексом](consultantplus://offline/ref=FF60AB06A605885A97938AB60C83109E0CEAFDC8247B5AF216E1E3F5AB9A710D27300BC38FA4F4A2C690FBFBD3E2RBJ) РФ об административных правонарушениях за административные правонарушения в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом (несвоевременным возвратом) бюджетного кредита, неперечислением (несвоевременным перечислением) платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, из которых были предоставлены соответствующие бюджетные средства, бюджетные кредиты, межбюджетные трансферты, бюджетные инвестиции, субсидии, по нормативу 100 процентов.

- административные штрафы, установленные законами субъектов РФ за нарушение муниципальных правовых актов зачисляются в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

- штрафы, неустойки, пени, которые должны быть уплачены юридическим или физическим лицом в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, казенным учреждением, подлежат зачислению в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, получателем средств которого являются указанные орган, учреждение, по нормативу 100 процентов.

- платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях местного значения, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, за счет которых осуществляются расходы, связанные с охраной и использованием таких территорий, по нормативу 100 процентов.

Прогноз от поступления штрафов в бюджете муниципального района снижен относительно поступлений 2018 года на 3 млн.рублей.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2020 год в объеме 301795,4 тыс.рублей, на 2021 год – в сумме 319587,0 тыс.рублей, на 2022 год 337057,8 тыс.рублей.

Поступление налоговых, неналоговых доходов консолидированного бюджета Пугачевского района в 2020 году ниже бюджетных назначений текущего года на -1983,4 тыс.рублей (уточненный план текущего года – 303779,3 тыс.рублей) за счет уменьшения поступлений в бюджет штрафов и продажи земли в муниципальных образованиях.

**II. Бюджетная политика**

Бюджетная политика района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов нацелена на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы района при условии стратегической приоритизации расходов на реализацию национальных проектов и будет направлена на решение следующих основных задач:

– безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

– консолидация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики, в том числе на реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- продолжение работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов области;

– повышение эффективности казначейского сопровождения;

– продолжение совершенствования процессов муниципального управления, в том числе за счет передачи части неспецифических функций органов местного самоуправления в подведомственные казенные учреждения;

– совершенствование применения принципов адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

– проведение дальнейшей оптимизации структуры долговых обязательств, снижение их соотношения к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

За базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», по состоянию на 1 октября 2019 года.

Прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на   
2020 год в размере 3,6 %, на 2021 год – 3,7% и на 2022 год – 3,7 %.

Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – «указные» категории работников, Указы), осуществляется с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним до следующих размеров:

педагогических работников образовательных учреждений общего образования, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, работников учреждений культуры, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала: с 1 января 2020 года – до 26340,0 рублей в месяц, с   
1 января 2021 года – до 28130,0 рублей в месяц и с 1 января 2022 года – до 30050,0 рублей в месяц;

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений: с 1 января 2020 года – до 23319,0 рублей, с 1 января 2021 года – до 24707,0 рублей в месяц и с 1 января 2022 года – до 26201,0 рублей в месяц;

педагогических работников организаций дополнительного образования детей: с 1 января 2020 года – до 26850,0 рублей, с 1 января 2021 года – до 28680,0 рублей в месяц и с 1 января 2022 года - до 30630,0 рублей в месяц.

 Планирование в 2020 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления района, средняя заработная плата которых в 2019 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11280 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2020 года МРОТ до 12130 рублей (прогнозно).

Планирование в 2020-2022 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления района, лицам, замещающим муниципальные должности, лицам, замещающим должности муниципальной гражданской службы района, за исключением «указных» категорий работников, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2020 года – на 3,6 %;

с 1 октября 2021года – на 3,7 %;

с 1 октября 2022 года – на 3,7 %.

 Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2020-2022 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности и энергетики области, и их прирост в среднем составит в 2020 году – в среднем 4,7 % к уровню 2019 года (без учета погашения кредиторской задолженности), в 2021 году –3,6 % (к 2020 году) и в 2022 году –3,6 % (к 2021 году).

Объемы бюджетных ассигнований районного бюджета на 2020-2022 годы на обеспечение публичных обязательств района рассчитываются с учетом:

- планируемого изменения численности получателей социальных выплат, с соблюдением критериев нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате коммунальных услуг;

- индексации размеров доплаты к пенсиям муниципальных служащих района на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2020 года на 3,6 %, с 1 октября 2021 года – на 3,7 % и с 1 октября 2022 года – на 3,7 %;

- по таким публичным обязательствам, как оказание мер социальной поддержки почетным гражданам района – исходя из условий, действующих в 2019 году.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Пугачевского муниципального района в 2020-2022 годах определяется в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета района, утвержденных решением представительного органа района, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2020-2022 годах осуществляется исходя из:

формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ);

формирование субсидий на иные цели – исходя из необходимости достижения установленных в соответствующих муниципальных программах района целевых индикаторов.

 Объем бюджетных ассигнований по обязательствам бюджета района, софинансирование которых в 2020-2022 годах планируется за счет целевых областных межбюджетных, предусмотрены в необходимом объеме бюджетных ассигнований на аналогичные цели.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успешная реализация бюджетной политики зависит как от действий тех или иных органов власти, так и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Информирование населения о бюджете Пугачевского муниципального района осуществляется через официальный сайт администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет и опубликование аналогичной информации в газете «Деловой вестник Пугачевского муниципального района».

Бюджет района на 2020 год сбалансирован. В 2021-2022 годах наступают сроки возврата бюджетных кредитов в общей сумме 68849,5 тыс. рублей. Источником финансового обеспечения для возврата указанных кредитов будут являться налоговые, неналоговые доходы.

На 2021 год бюджет района сформирован с профицитом в сумме 41850,0 тыс. рублей, который направлен на погашение ранее привлеченных бюджетных кредитов в сумме 41850,0 тыс. рублей.

Бюджет района на 2022 год сформирован с профицитом в сумме 26999,5 тыс. рублей. Планируется погашение задолженности по бюджетным кредитам в сумме 26999,5 тыс. рублей.