от 2 марта 2020 года № 218

**Об утверждении основных направлений долговой**

**политики Пугачевского муниципального района**

**Саратовской области на 2020 год и на плановый**

**период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Феде-рации, Уставом Пугачевского муниципального района администрация Пугачев-ского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить основные направления долговой политики Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2.Контроль над реализацией основных направлений долговой политики возложить на начальника финансового управления администрации Пугачев-ского муниципального района Путину О.М.

3.Опубликовать настоящее постановление, разместив его на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет и в газете «Деловой вестник Пугачевского муниципального района».

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Пугачевского**

**муниципального района М.В.Садчиков**

Приложение к постановлению администрации Пугачевского муниципального района

от 2 марта 2020 года № 218

**Основные**

**направления долговой политики Пугачевского муниципального**

**района Саратовской области на 2020 год и на плановый период**

**2021-2022 годов**

Основные направления долговой политики Пугачевского муници-пального района Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления долговой политики района) представляют собой общее руководство по принятию решений в сфере управ-ления муниципальным долгом Пугачевского муниципального района Саратов-ской области.

Основные направления долговой политики района сформированы с учетом положений Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=3BE1061E7B2EAA08C4707F2A951CD613A0FC9C63EE93F819228D21F38064a0I) Российской Федерации, основных направлений государственной долговой политики Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, рекомендаций Министерства финансов Саратовской области по обеспечению сбалансированности бюджета района и условий, установленных соглашениями о предоставлении бюджету Пугачевского муниципального района Саратовской области из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пугачевского муниципального района Саратовской области.

Долговая политика является продолжением бюджетной и налоговой политики Пугачевского муниципального района (далее - района) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и определяется текущими особен-ностями развития экономики района в целом.

Бюджет района сформирован на 2020 год без дефицита, на плановый период 2021 и 2022 годов с профицитом, который направлен на погашение, полученных ранее бюджетных кредитов из областного бюджета.

На 1 января 2020 года объем муниципального внутреннего долга района составил 68,8 млн. рублей или 33,7 процента от фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

Погашение бюджетных кредитов будет осуществляться в следующие сроки:

2020 год – 0,0 млн. руб.;

2021 год – 41,8 млн. руб.;

2022 год – 27,0 млн. руб.

Целевые ориентиры объема муниципального долга района утверждены Решением Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской об-ласти от 25 декабря 2019 года № 228 «О бюджете Пугачевского муници-пального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**1.Итоги реализации долговой политики в 2019 году**

По итогам 2019 года структура муниципального долга района пред-ставлена бюджетными кредитами из бюджета Саратовской области.

По состоянию на 1 января 2020 года объем муниципального долга района составил 68,8 млн. руб., сократившись по отношению к аналогичному показа-телю по состоянию на 1 января 2019 года на 24,1 млн. руб.

В июне и июле 2019 года для частичного покрытия дефицита бюджета района, возникающего из-за неравномерного исполнения доходной части бюджета района, привлекались бюджетные кредиты из бюджета Саратовской области с процентной ставкой 0,1 процента в сумме 20,0 и 7,0 млн. руб. соот-ветственно.

Снижения объема долговых обязательств района удалось достичь за счет полного погашения бюджетных кредитов прошлых лет, подлежащих пога-шению в 2019 году, а также отказа от привлечения новых кредитов от кредитных организаций.

По состоянию на 1 января 2020 года значение уровня долговой нагрузки по долговым обязательствам составило 33,7%, что на 13,9% меньше анало-гичного показателя по состоянию на 1 января 2019 года. Достигнутый уровень долговой нагрузки в соответствии с действующим законодательством отно-сится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

**2.Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики района**

Долговая политика района определяется текущими особенностями развития экономики Саратовской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер долговой политики района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при исполнении бюджета района, являются снижение темпов роста доходов бюджета района, растущее давление на расходную часть бюджета района в связи с выполнением указов Президента Российской Федерации и осуществлением софинанси-рования расходных обязательств, возникших при реализации национальных проектов.

В настоящее время сохраняется потребность в привлечении муници-пальных заимствований как для погашения ранее полученных бюджетных кредитов, так и в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета района.

Одним из факторов, определяющих долговую политику, являются также вступающие с 1 января 2020 года в силу новые положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устой-чивости.

Вышеназванные направления учитываются при формировании показа-телей решения о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период в части параметров муниципального долга.

**3.Цели и задачи долговой политики района**

Долговая политика района предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обяза-тельствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу, создание условий для обес-печения возможности осуществления заимствований в соответствии с Прог-раммой муниципальных внутренних заимствований района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные цели долговой политики района – минимизация рисков возник-новения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гаран-тированного выполнения долговых обязательств и сохранение финансовой устойчивости бюджета района.

Основными задачами долговой политики района являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

поддержание уровня долговой нагрузки на бюджет района на эконо-мически безопасном уровне с учетом соблюдения дополнительных ограни-чений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и усло-виями соглашений, заключенных с Министерством финансов Саратовской области о предоставлении району бюджетных кредитов из областного бюджета;

оптимизация структуры муниципального долга района с целью мини-мизации стоимости его обслуживания;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом района;

обеспечение исполнения долговых обязательств по погашению и обслу-живанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета района.

**4.Инструменты реализации долговой политики**

Использование инструментов реализации долговой политики района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ориентировано на положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и долговой политики Саратовской области.

Реализация долговой политики района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет осуществляться в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Для обеспечения реализации эффективной долговой политики района определены следующие направления:

дальнейшая реализация Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Саратовской области на период до 2022 года, утвержденного постановлением администрации Пугачевского муни-ципального района Саратовской области от 14 июня 2018 года № 500;

снижение соотношения муниципального долга района к объему нало-говых и неналоговых доходов районного бюджета;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отне-сенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления района;

обеспечение в 2020-2022 годах дефицита бюджета района на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета района без учета безвоз-мездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение возможности привлечения в бюджет района кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

принятие мер по равномерному распределению выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга района по годам с целью исключения «пиков» выплат по долговым обязательствам;

не предоставление муниципальных гарантий на период 2020-2022 годов с целью недопущения увеличения муниципального долга;

осуществление контроля за соблюдением всех установленных дополни-тельных условий и требований;

осуществление внедрения автоматизированных процессов по ведению учета долговых обязательств района;

повышение уровня долговой устойчивости района.

**5.Анализ рисков для бюджета района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой поли-тики района. В рамках основных направлений долговой политики района под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

С учетом текущего состояния муниципального долга района основными в сфере управления муниципальным долгом являются следующие риски:

1.Волатильность национальной валюты и нестабильность на финан-совых рынках могут повысить риск возможности рефинансирования долговых обязательств.

Снижению данного риска способствует:

удержание уровня долговой нагрузки на экономически безопасном уровне;  
 увеличение сроков заимствований и обеспечение равномерного распре-деления по будущим финансовым годам нагрузки на бюджет района по обслу-живанию и погашению заимствований;

проведение работы по поддержанию положительной кредитной истории района.  
 2.Отсутствие необходимых средств для исполнения бюджетных обяза-тельств в определенный срок, что может привести к риску возникновения кассовых разрывов.

Снижение данного риска осуществляется по следующим направлениям:

удержание уровня долговой нагрузки на экономически безопасном уровне;

увеличение сроков заимствований и обеспечение равномерного распре-деления по будущим финансовым годам нагрузки на бюджет по обслуживанию и погашению заимствований.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

**6.Прозрачность системы управления муниципальным долгом района**

Прозрачность управления долгом предполагает использование ясных формализованных процедур и механизмов управления муниципальным долгом района, публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств, а также основных направлений долговой политики района, повышение качества раскрытия информации.