от 23 апреля 2021 года № 469

**Об утверждении основных направлений**

**долговой политики Пугачевского**

**муниципального района Саратовской**

**области на 2021 год и на плановый период**

**2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Феде-рации, Уставом Пугачевского муниципального района администрация Пугачев-ского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить основные направления долговой политики Пугачевского му-ниципального района Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2.Опубликовать настоящее постановление, разместив его на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет и в газете «Деловой вестник Пугачевского муниципального района».

3.Контроль над реализацией основных направлений долговой политики возложить на Путину О.М., начальника финансового управления админи-страции Пугачевского муниципального района.

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Пугачевского**

**муниципального района М.В.Садчиков**

Приложение к постановлению администрации Пугачевского муниципального района

от 23 апреля 2021 года № 469

**Основные направления долговой политики**

**Пугачевского муниципального района Саратовской области**

**на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов**

Основные направления долговой политики Пугачевского муници-пального района Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления долговой политики района) пред-ставляют собой общее руководство по принятию решений в сфере управления муниципальным долгом Пугачевского муниципального района Саратовской области.

Основные направления долговой политики района сформированы   
с учетом:

положений Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=3BE1061E7B2EAA08C4707F2A951CD613A0FC9C63EE93F819228D21F38064a0I) Российской Федерации;

основных направлений государственной долговой политики Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

рекомендаций Министерства финансов Саратовской области по обеспе-чению сбалансированности бюджета района и условий, установленных согла-шениями о предоставлении бюджету Пугачевского муниципального района Саратовской области из областного бюджета бюджетных кредитов для частич-ного покрытия дефицита бюджета Пугачевского муниципального района Сара-товской области;

постановления администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 26 декабря 2018 года № 1159 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пугачевского муниципального района Саратовской области на период до 2030 года»;

постановления администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 14 июня 2018 года № 500 «Об утверждении модельного плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Пугачевского муниципального района Саратовской области на период до 2022 года».

Долговая политика является продолжением бюджетной и налоговой политики Пугачевского муниципального района (далее - района) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и определяется текущими особен-ностями развития экономики района в целом.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района первоначально сформированы:

на 2021 год – с дефицитом в сумме 257,1 тыс. руб. за счет возврата в бюджет района из бюджета сельского поселения ранее привлеченного кредита. В 2021 году планируется привлечение кредита от кредитных организаций в сумме 30000,0 тыс. руб. на погашение ранее полученного бюджетного кредита;

на 2022 год и на 2023 год – с профицитом в сумме 41999,5 тыс. руб. и 15000,0 тыс. руб. соответственно на погашение ранее полученных бюджетных кредитов и планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций в 2021 году**.**

Уточненные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района:

на 2021 год – с профицитом в сумме 16093,1 тыс. руб. за счет: возврата в бюджет района из бюджета сельского поселения ранее привлеченного кредита в сумме 257,1 тыс. руб.; изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 13649,8 тыс. руб.; погашения бюджетного кредита в сумме 30000,0 тыс. руб., ранее привлеченного из бюджета Саратовской области;

на 2022 год - с профицитом в сумме 26999,5 тыс. руб. на погашение ра-нее полученных бюджетных кредитов из бюджета Саратовской области;

на 2023 год бюджет сбалансирован**.**

На 1 января 2021 года объем муниципального внутреннего долга района составил 56999,5 тыс. руб. или 22,2 процента от фактического объема нало-говых и неналоговых доходов бюджета района.

Погашение бюджетных кредитов будет осуществляться в следующие сроки:

2021 год – 30000,0 тыс. руб.;

2022 год – 26999,5 тыс. руб.

Целевые ориентиры объема муниципального долга района утверждены решением Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской облас-ти от 25 декабря 2020 года № 272 «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ( с изменениями и дополнениями от 31 марта 2021 года № 284).

**1.Итоги реализации долговой политики района и текущее состояние**

1.1. Итоги реализации долговой политики района в 2019 году

По итогам 2019 года структура муниципального долга района пред-ставлена бюджетными кредитами из бюджета Саратовской области.

По состоянию на 1 января 2020 года объем муниципального долга района составил 68,8 млн. руб., сократившись по отношению к аналогичному показа-телю по состоянию на 1 января 2019 года на 24,1 млн. руб.

В июне и июле 2019 года для частичного покрытия дефицита бюджета района, возникающего из-за неравномерного исполнения доходной части бюд-жета района, привлекались бюджетные кредиты из бюджета Саратовской об-ласти с процентной ставкой 0,1 процента в сумме 20,0 и 7,0 млн. руб. соответ-ственно.

Снижения объема долговых обязательств района удалось достичь за счет полного погашения бюджетных кредитов прошлых лет, подлежащих погаше-нию в 2019 году, а также отказа от привлечения новых кредитов от кредитных организаций.

По состоянию на 1 января 2020 года значение уровня долговой нагрузки по долговым обязательствам составило 33,7%, что на 13,9% меньше аналогич-ного показателя по состоянию на 1 января 2019 года. Достигнутый уровень долговой нагрузки в соответствии с действующим законодательством отно-сится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

1.2.Итоги реализации долговой политики района в 2020 году

Структуру муниципального долга района в 2020 году составляют бюд-жетные кредиты.

По состоянию на 1 января 2021 года объем муниципального долга района составил 57,0 млн. руб., сократившись по отношению к аналогичному показа-телю по состоянию на 1 января 2020 года на 11,8 млн. руб.

Уменьшение объема долговых обязательств района удалось достичь за счет досрочного погашения бюджетных кредитов прошлых лет в 2020 году, подлежащих погашению в 2021 году (со сроком погашения в ноябре 2021 года полностью - 1,8 млн. руб. и частично со сроком погашения в апреле 2021 года в сумме 10,0 млн. руб.), а также отказа от привлечения новых кредитов от кре-дитных организаций.

По состоянию на 1 января 2021 года значение уровня долговой нагрузки по долговым обязательствам составило 22,9%, на 10,8% меньше аналогичного показателя по состоянию на 1 января 2020 года, что в соответствии с дейст-вующим законодательством указанный уровень долговой нагрузки относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

1.3.Текущее состояние долговой политики района

Суммарный объем муниципального долга на 1 апреля 2021 года составил 57,0 млн. руб.. Структура относительно начала года изменилась: сокращено привлечение кредитов от кредитных организаций в 2021 году и последующее погашение в плановом периоде 2022 и 2023 годов. Значение уровня долговой нагрузки по долговым обязательствам за счет увеличения плановых показателей поступления налоговых, неналоговых доходов в бюджет района по сравнению с началом года уменьшилось на 0,7%.

**2.Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики района**

2.1.Основными факторами долговой политики района являются:

2.1.1.Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Влияние рисков дальнейшего ухудшения внешней экономической ситуа-ции вследствие распространения коронавирусной инфекции может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимст-вований в нужных объемах и на приемлемых условиях.

2.1.2.Высокий уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к сдержи-ванию роста муниципального долга, минимизировать направления расходо-вания бюджетных средств, для обеспечения которых необходимо привлечение заемных средств, сконцентрировав их на реализации национальных проектов и выполнении социально значимых обязательств.

2.1.3.Необходимость исполнения расходных обязательств для обеспечения условий и достижения установленных показателей результативности при софинансировании расходных обязательств района из федерального и област-ного бюджетов, в том числе в рамках национальных проектов.

В 2021 - 2023 годах средства бюджета, высвобождаемые в результате сни-жения объема привлечения кредитов от кредитных организаций, необходимо направить на исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь на первоочередные расходы бюджета района.

2.2.Характер и направления долговой политики.

Вне зависимости от макроэкономических сценариев и состояния рынка финансовых услуг долговая политика продолжит характеризоваться направлен-ностью на обеспечение способности района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финан-сирования дефицита бюджета района, а также погашения долговых обяза-тельств. Фактический объем муниципальных заимствований должен опреде-ляться результатами исполнения бюджета района, анализом рынка финансовых услуг.

Долговая политика на среднесрочную перспективу будет направлена на максимально возможное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=8B7AFFEEAD2999177F9C25C76ED665D3DC840822591334564FEC3D1672AB6BF9FEA0DACB35A5BFAF75C165DFD850p0M) Российской Федерации.

**3.Цели и задачи долговой политики района**

3.1.Основные цели долговой политики района - минимизация рисков воз-никновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, ограничение роста уровня муниципального долга района в объеме, обеспечивающем воз-можность гарантированного выполнения долговых обязательств и сохранение финансовой устойчивости бюджета района.

3.2.Основными задачами долговой политики района являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

ограничение роста уровня долговой нагрузки на бюджет района на эко-номически безопасном уровне;

оптимизация структуры муниципального долга района с целью мини-мизации стоимости его обслуживания;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в уста-новленные сроки.

3.3.Основными направлениями долговой политики района являются:

реализация мероприятий, предусмотренных [Планом](consultantplus://offline/ref=8B7AFFEEAD2999177F9C3BCA78BA38DBD78A53265F173B0117BE3B412DFB6DACACE0849276E6ACAE71DF67DEDC0AB41335AD4F4A6740296921118F5B57pCM) мероприятий по реа-лизации Стратегии социально-экономического развития Пугачевского муници-пального района Саратовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением администрации Пугачевского муниципального района Сара-товской области от 26 декабря 2018 года № 1159;

обеспечение возможности привлечения в бюджет района кредитов от кре-дитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

принятие мер по равномерному распределению выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга района по годам с целью исключения «пиков» выплат по долговым обязательствам;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий района до 2023 года включительно;

использование автоматизированных процессов по ведению учета долговых обязательств района;

повышение (неснижение) уровня долговой устойчивости района.

**4.Инструменты реализации долговой политики**

Использование инструментов реализации долговой политики района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ориентировано на положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и долговой политики Саратовской области.

Реализация долговой политики района в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет осуществляться в условиях ограниченности финан-совых ресурсов.

Реализация Основных направлений долговой политики района включает следующие инструменты:

4.1.Привлечение кредитов кредитных организаций.

Данный инструмент позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности, в том числе на рефинансирование долговых обязательств на достаточно продолжительный период, и досрочно возвращать при наличии воз-можности без излишних финансовых потерь.

4.2.Размещение в средствах массовой информации, информационно-теле-коммуникационной сети Интернет информации и документов, связанных с заимствованиями и управлением муниципальным долгом.

4.3.Реализация плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптими-зации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздо-ровления муниципальных финансов Саратовской области на период до 2022 го-да, утвержденного постановлением администрации Пугачевского муниципаль-ного района Саратовской области от 14 июня 2018 года № 500.

**5.Анализ рисков для бюджета района, возникающих**

**в процессе управления муниципальным долгом района**

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой поли-тики района. В рамках основных направлений долговой политики района под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

С учетом текущего состояния муниципального долга района основными в сфере управления муниципальным долгом являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

операционный риск;

риск несбалансированности бюджета.

Риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мони-торинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции. Способами управления риском рефинансирования являются увеличение доли среднесрочных и долгосрочных долговых обязательств в общем объеме дол-говых обязательств, распределение платежей по обслуживанию и погашению долговых обязательств по годам в целях недопущения пиковых нагрузок на бюджет района, использование различных инструментов реализации долговой политики.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения про-центных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален. Такой механизм позволяет обес-печить снижение расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга и одновременно минимизировать риск рефинансирования.

Операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам установ-ленных порядков и процедур совершения финансово-долговых операций и других сделок, а также нарушения бюджетного законодательства, иных правил управления муниципальным долгом, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информа-ционных и иных систем. В целях противодействия возникновению операцион-ного риска необходимо использование нормативных правовых актов в сферах управления муниципальным долгом и контроля за осуществляемыми операциями, а также эффективных механизмов отчетности.

Риск несбалансированности бюджета - вероятность возникновения усло-вий, которые связаны с проведением налогово-бюджетной политики как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровне.

Риски муниципального уровня, связанные с проведением налогово-бюд-жетной политики и долговой политики, в последние годы были значительно уменьшены, в том числе за счет проведения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района.

Вследствие распространения новой коронавирусной инфекции сущест-венно ухудшились макроэкономические показатели текущего года. Прогнозно в среднесрочном периоде негативное влияние пандемии на макроэкономические показатели сохранится.

Также риски муниципального уровня связаны с принятием таких реше-ний, которые приводят к росту расходов и снижению доходов района. Как след-ствие происходит увеличение объема заимствований для покрытия бюджетного дефицита в связи с необходимостью увеличения отдельных расходных обяза-тельств, в том числе в рамках национальных проектов при отсутствии (недос-таточности) роста налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

В этой связи возрастает риск недостижения показателей, установленных условиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Саратовской области.

При реализации долговой политики также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления дол-говой политики.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением за-имствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возни-кающие кризисные явления.

**6.Прозрачность системы управления муниципальным долгом района**

Прозрачность управления долгом предполагает использование ясных формализованных процедур и механизмов управления муниципальным долгом района, публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств, а также основных направлений долговой политики района, повы-шение качества раскрытия информации.