от 28 декабря 2021 года № 1488

**Об утверждении основных направлений долговой**

**политики Пугачевского муниципального района**

**Саратовской области на 2022 год и на плановый**

**период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Пугачевского муниципального района, администрация Пугачевского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить основные направления долговой политики Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Попонова М.А. - начальника финансового управления администрации Пугачевского муниципального района.

3.Отделу информации, анализа и общественных отношений администрации муниципального района опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области в информационно-коммуникационной сети Интернет.

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Пугачевского**

**муниципального района А.В.Янин**

Приложение к постановлению администрации Пугачевского муниципального района

от 28 декабря 2021 года № 1488

**Основные направления долговой политики**

**Пугачевского муниципального района Саратовской области**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления долговой политики Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления долговой политики района) представляют собой общее руководство по принятию решений в сфере управления муниципальным долгом Пугачевского муниципального района Саратовской области.

Основные направления долговой политики района сформированы
на основе приоритетов, определенных:

 положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

 основными направлениями государственной долговой политики Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

 рекомендациями Министерства финансов Саратовской области по обеспечению сбалансированности бюджета района и условий, установленных соглашениями о предоставлении бюджету Пугачевского муниципального района Саратовской области из областного бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пугачевского муниципального района Саратовской области;

 постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 26 декабря 2018 года № 1159 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пугачевского муниципального района Саратовской области на период до 2030 года»;

постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 14 июня 2018 года № 500 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Пугачевского муниципального района Саратовской области на период до 2022 года».

Долговая политика является продолжением бюджетной и налоговой политики Пугачевского муниципального района (далее - района) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяется текущими особенностями развития экономики района в целом.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района первоначально сформированы:

на 2022 год – с дефицитом в сумме 3 150,5 тыс. рублей, из них:

 погашение ранее полученных бюджетных кредитов в сумме 26 999,5 тыс. рублей;

привлечение кредитов от кредитных организаций - 30 000,0 тыс. рублей;

возврат в бюджет района из бюджета сельского поселения ранее привлеченного кредита – 150,0 тыс. рублей.

на 2023 год и на 2024 год – ежегодно с профицитом в сумме 15 000,0 тыс. рублей, который будет направлен на погашение планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций в 2022 году.

На 1 января 2022 года объем муниципального внутреннего долга района составил 26 999,5 тыс. рублей или 10,4 процента от фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

Погашение бюджетных кредитов будет осуществляться в следующие сроки:

июнь 2022 года – 20 000,0 тыс. рублей;

июль 2022 года – 6 999,5 тыс. рублей.

Целевые ориентиры объема муниципального долга района утверждаются решением Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

**1.Итоги реализации долговой политики района**

**2019-2020 годов и текущее состояние**

1.1.Итоги реализации долговой политики района в 2019 году.

По итогам 2019 года структура муниципального долга района представлена бюджетными кредитами из областного бюджета.

По состоянию на 1 января 2020 года объем муниципального долга района составил 68,8 млн. рублей, сократившись по отношению к аналогичному показателю по состоянию на 1 января 2019 года на 24,1 млн. рублей.

В июне и июле 2019 года для частичного покрытия дефицита бюджета района, возникающего из-за неравномерного исполнения доходной части бюджета района, привлекались бюджетные кредиты из бюджета Саратовской области с процентной ставкой 0,1 процента в сумме 20,0 и 7,0 млн. рублей соответственно.

Снижения объема долговых обязательств района удалось достичь за счет полного погашения бюджетных кредитов прошлых лет, подлежащих погашению в 2019 году, а также отказа от привлечения новых кредитов от кредитных организаций.

По состоянию на 1 января 2020 года значение уровня долговой нагрузки по долговым обязательствам составило 33,7%, что на 13,9% меньше аналогичного показателя по состоянию на 1 января 2019 года. Достигнутый уровень долговой нагрузки в соответствии с действующим законодательством относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

1.2.Итоги реализации долговой политики района в 2020 году.

Структуру муниципального долга района в 2020 году составляют бюджетные кредиты.

По состоянию на 1 января 2021 года объем муниципального долга района составил 57,0 млн. рублей, сократившись по отношению к аналогичному показателю по состоянию на 1 января 2020 года на 11,8 млн. рублей.

Уменьшение объема долговых обязательств района удалось достичь за счет досрочного погашения бюджетных кредитов прошлых лет в 2020 году, подлежащих погашению в 2021 году (со сроком погашения в ноябре 2021 года полностью - 1,8 млн. рублей и частично со сроком погашения в апреле 2021 года в сумме 10,0 млн. рублей), а также отказа от привлечения новых кредитов от кредитных организаций.

По состоянию на 1 января 2021 года значение уровня долговой нагрузки по долговым обязательствам составило 22,9%, на 10,8% меньше аналогичного показателя по состоянию на 1 января 2020 года, что в соответствии с действующим законодательством указанный уровень долговой нагрузки относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

1.3.Текущее состояние долговой политики района.

Суммарный объем муниципального долга на 1 ноября 2021 года составил 27,0 млн. рублей. Структура относительно начала года изменилась: сокращено привлечение кредитов от кредитных организаций в 2021 году и последующее погашение в плановом периоде 2022 и 2023 годов. Значение уровня долговой нагрузки по долговым обязательствам за счет увеличения плановых показателей поступления налоговых, неналоговых доходов в бюджет района по сравнению с началом года уменьшилось на 13,6%.

**2.Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики района**

2.1.Основными факторами долговой политики района являются:

2.1.1.Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Влияние рисков ухудшения внешней экономической ситуации может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях.

2.1.2.Высокий уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к сдерживанию роста муниципального долга, минимизировать направления расходования бюджетных средств, для обеспечения которых необходимо привлечение заемных средств, сконцентрировав их на реализации национальных проектов и выполнении социально значимых обязательств.

2.1.3.Необходимость исполнения расходных обязательств для обеспечения условий и достижения установленных показателей результативности при софинансировании расходных обязательств района из федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках национальных проектов.

В 2022 - 2024 годах средства бюджета района, высвобождаемые в результате снижения объема привлечения кредитов от кредитных организаций, необходимо направить на исполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь на первоочередные расходы бюджета района.

2.2. Характер и направления долговой политики.

Вне зависимости от макроэкономических сценариев и состояния рынка финансовых услуг долговая политика продолжит характеризоваться направленностью на обеспечение способности района осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета района, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения бюджета района, анализом рынка финансовых услуг.

 Долговая политика на среднесрочную перспективу будет направлена на максимально возможное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**3.Цели и задачи долговой политики района**

3.1.Основные цели долговой политики района - минимизация рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, ограничение роста уровня муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств и сохранение финансовой устойчивости бюджета района.

3.2.Основными задачами долговой политики района являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

ограничение роста уровня долговой нагрузки на бюджет района на экономически безопасном уровне;

оптимизация структуры муниципального долга района с целью минимизации стоимости его обслуживания;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом района;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

3.3.Основными направлениями долговой политики района являются:

выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пугачевского муниципального района Саратовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 26 декабря 2018 года №1159;

обеспечение возможности привлечения в бюджет района кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

принятие мер по равномерному распределению выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга района по годам с целью исключения «пиков» выплат по долговым обязательствам;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий района до 2023 года включительно;

использование автоматизированных процессов по ведению учета долговых обязательств района;

повышение (неснижение) уровня долговой устойчивости района.

**4.Инструменты реализации долговой политики**

Использование инструментов реализации долговой политики района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентировано на положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и долговой политики Саратовской области.

Реализация долговой политики района в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет осуществляться в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

Реализация Основных направлений долговой политики района включает следующие инструменты:

4.1.Привлечение кредитов кредитных организаций.

Данный инструмент позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости - привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности, в том числе на рефинансирование долговых обязательств на достаточно продолжительный период, и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

4.2.Размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации и документов, связанных с заимствованиями и управлением муниципальным долгом.

4.3.Реализация плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Саратовской области на период до 2022 года, утвержденного постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 14 июня 2018 года № 500.

**5.Анализ рисков для бюджета района, возникающих**

**в процессе управления муниципальным долгом района**

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики района. В рамках основных направлений долговой политики района под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

С учетом текущего состояния муниципального долга района основными в сфере управления муниципальным долгом являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

операционный риск;

риск несбалансированности бюджета.

Риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции. Способами управления риском рефинансирования являются увеличение доли среднесрочных и долгосрочных долговых обязательств в общем объеме долговых обязательств, распределение платежей по обслуживанию и погашению долговых обязательств по годам в целях недопущения пиковых нагрузок на бюджет района, использование различных инструментов реализации долговой политики.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален. Такой механизм позволяет обеспечить снижение расходов бюджета района на обслуживание муниципального долга и одновременно минимизировать риск рефинансирования.

Операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам установленных порядков и процедур совершения финансово-долговых операций и других сделок, а также нарушения бюджетного законодательства, иных правил управления муниципальным долгом, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем. В целях противодействия возникновению операционного риска необходимо использование нормативных правовых актов в сферах управления муниципальным долгом и контроля за осуществляемыми операциями, а также эффективных механизмов отчетности.

Риск несбалансированности бюджета - вероятность возникновения условий, которые связаны с проведением налогово-бюджетной политики как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровнях.

Риски муниципального уровня, связанные с проведением налогово-бюджетной политики и долговой политики, в последние годы были значительно уменьшены, в том числе за счет проведения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района.

Также риски муниципального уровня связаны с принятием таких решений, которые приводят к росту расходов и снижению доходов района. Как следствие происходит увеличение объема заимствований для покрытия бюджетного дефицита в связи с необходимостью увеличения отдельных расходных обязательств, в том числе в рамках национальных проектов при отсутствии (недостаточности) роста налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

В этой связи возрастает риск недостижения показателей, установленных условиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Саратовской области.

При реализации долговой политики района также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики района.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

**6.Прозрачность системы управления муниципальным долгом района**

Прозрачность управления долгом предполагает использование ясных формализованных процедур и механизмов управления муниципальным долгом района, публичное раскрытие информации о величине и структуре долговых обязательств, а также основных направлений долговой политики района, повышение качества раскрытия информации.