**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Пугачевского муниципального района**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2022 года);

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,   
1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года № 204   
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474   
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

решениями Собрания Пугачевского муниципального района от 29 марта 2010 года № 467 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Пугачевского муниципального района Саратовской области»; от 15 марта 2017 года № 68 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Пугачевском муниципальном районе Саратовской области»;

постановлением администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области от 14 июня 2018 года № 500 «Об утверждении модельного плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Пугачевского муниципального района Саратовской области на период до 2022 года (с учетом изменений) (далее – План мероприятий по оздоровлению).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики района является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района и бюджетов городского и сельских поселений района на 2022-2024 годы.

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета района, стимулирование экономической и инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, обеспечение соответствия объема расходных обязательств района имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита бюджета района.

**I. Налоговая политика**

Налоговая политика района нацелена на укрепление доходной базы консолидированного бюджета, повышение эффективности использования налогового потенциала для обеспечения устойчивого социально-экономического развития района и предусматривает реализацию мер, направленных на:

стимулирование инвестиционной активности в районе;

совершенствование специальных налоговых режимов в целях развития малого и среднего предпринимательства;

легализацию предпринимательской деятельности, сокращение неформальной занятости;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению;

внедрение системы управления налоговыми расходами, мониторинг обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмену неэффективных и невостребованных льгот;

улучшение администрирования доходных источников бюджетов и повышение уровня их собираемости, сокращение недоимки.

На параметры бюджета оказывают влияние поправки в Налоговый кодекс, касающиеся налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), земельного налога, транспортного налога и других налогов.

На ***федеральном уровне*** приняты следующие изменения:

По **транспортному налогу** при изъятии автомобиля налог не уплачивается с 1-го числа месяца, когда транспортное средство принудительно изъяли.

Весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил, зарегистрированные в порядке, установленном до 25 мая 2012 года, не являются объектами налогообложения транспортным налогом.

По **НДФЛ** в установленных случаях в декларации 3-НДФЛ можно не отражать доходы от продажи имущества, если гражданин в отношении объекта пользуется правом на имущественный вычет. Стоимость проданной недвижимости или совокупность доходов от продажи нескольких объектов не должна превышать предельный размер вычета, а именно 1 млн. рублей для жилья, садовых домов и земельных участков и 250 тыс. рублей для иной недвижимости.

С 1 августа 2021 года скорректирован порядок предоставления социального вычета на физкультурно-оздоровительные услуги, которые могут применяться к доходам 2022 года (по расходам не выше 120 тыс. рублей за налоговый период).

Увеличен до 24 лет предельный возраст детей налогоплательщика в целях возможности предоставления социального налогового вычета в сумме расходов на оплату медицинских услуг и приобретение лекарственных препаратов для детей, обучающихся по очной форме.

С налогового периода 2021 года по **земельному налогу** введена налоговая льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Для налогоплательщиков-организаций введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с федеральными законами.

Уточнен порядок исчисления земельного налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства.

***На областном уровне*** также приняты изменения:

продлен до 2024 года режим «налоговых каникул» в виде нулевой ставки (упрощенная система налогообложения (УСН), патентная система налогообложения (ПСН) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых индивидуальными предпринимателями возможно применение **ПСН**, а также для отдельных видов деятельности скорректирована налоговая нагрузка;

Основным изменением бюджетного законодательства является установление на период 2022-2024 годов нормативов зачисления в бюджеты сельских поселений акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, переданы полномочия по дорожной деятельности. Нормативы зачисления акцизов в бюджеты муниципальных образований зависят от протяженности автомобильных дорог.

С 2022 полномочия главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета закрепляют местные исполнительные органы власти. Они утверждают **перечни** с наименованиями главных администраторов и закрепляемыми за ними доходами и источниками финансирования дефицита бюджета.

Регламентирован порядок работы с **невыясненными поступлениями**. Суммы можно уточнить или вернуть плательщику только в течение 3 лет. По истечении указанного срока возврату или уточнению не подлежат.

На ***местном уровне*** также внесены следующие изменения:

Согласно ст.63 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района могут быь установлены единые нормативы отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района.

Таким образом установлены следующие единые нормативы отчислений:

- в бюджет города Пугачева в размере 50 процентов от транспортного налога,

- в бюджеты сельских поселений от транспортного налога в размере 10 процентов и налога на доходы физических лиц в размере 2 процента.

**II. Бюджетная политика**

Ключевыми задачами бюджетной политики района остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов для решения этих задач первостепенное значение имеют меры, направленные на повышение эффективности использования бюджетных средств, которая будет достигнута за счет:

приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

совершенствования проектных принципов управления;

применения принципов справедливости и адресности, критериев нуждаемости и имущественной обеспеченности при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

продолжения работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;

обеспечения открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем с использованием механизмов инициативного бюджетирования;

повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

В сфере межбюджетных отношений бюджетная политика ориентирована на:

создание стимулов для наращивания собственной доходной базы бюджетов городского и сельских поселений;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления городского и сельских поселений района за проводимую бюджетную политику;

создание условий для эффективной реализации на местном уровне мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов путем софинансирования в максимальном размере за счет средств соответствующих бюджетов района;

сокращение долговой нагрузки.

В области управления муниципальным долгом деятельность органов местного самоуправления района будет нацелена на сохранение финансовой устойчивости бюджета района, поддержание муниципального долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района.

Основные задачи в этой сфере:

ограничение объема муниципального долга района уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга области с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета района.

Решению указанных задач будут способствовать:

проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий района до 2024 года включительно;

внедрение автоматизированных процессов по ведению учета долговых обязательств района.

Формирование бюджетных проектировок на 2022-2024 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на 2022 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от   
19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих района на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2024 года на 3,7%;

- увеличение с 1 января 2022 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 13617 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы: с 1 октября 2022 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,8%, с 1 октября 2023 года на 3,7%;

- ежегодный перерасчет размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2022 году – не выше 4,3% (к уровню 2021 года), в 2023 году – не выше 4,3   
(к уровню 2022 года) и в 2024 году – не выше 4,2% (к уровню 2023 года);

по остальным публичным нормативным обязательствам района – с учетом индексации на процент выше прогнозного уровня инфляции с 1 января 2022 года  на 5,9%, с 1 января 2023 года - на 5,6%, с 1 января 2024 года - на 5,5%, в соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий.

Межбюджетные трансферты бюджетам городского и сельских поселений района, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, на 2022-2024 годы предоставлены в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района за счет субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций поселениям.

Бюджет района на 2022-2024 годы сформирован с учетом ожидаемого уровня муниципального долга района, в условиях недостаточного поступления по налоговым и неналоговым доходам бюджета района, наличием дефицита бюджета района и планируемого заимствования кредитных ресурсов.

В 2022-2024 годах наступают сроки возврата бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций (запланированных к привлечению в 2022 году – 30 000,0 тыс.рублей) в общей сумме 56 999,5 тыс. рублей (2022 – 26 999,5 тыс. рублей; 2023 – 15 000,0 тыс. рублей; 2024 – 15 000,0 тыс.рублей). Источником финансового обеспечения для возврата указанных кредитов будут являться налоговые, неналоговые доходы и привлечение кредитов от кредитных организаций.

Параметры дефицита бюджета района, муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

В результате сложившихся источников финансирования, бюджет района на 2022 год сформирован с дефицитом в сумме 3 150,5 тыс. рублей; на 2023-2024 годы бюджет района сформирован с профицитом в сумме 15 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетная политика района направлена прежде всего на интересы общества. Осуществление бюджетной политики зависит от максимального исполнения основополагающих целей, механизмов и принципов ее реализации.

Получить информацию о бюджете Пугачевского муниципального района можно через официальный сайт администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет, опубликование аналогичной информации в газете «Деловой вестник Пугачевского муниципального района», а также на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (ЕПБС).