**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Пугачевского муниципального района**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2023 года);

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,
1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

решениями Собрания Пугачевского муниципального района от 29 марта 2010 года № 467 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Пугачевского муниципального района Саратовской области»; от 15 марта 2017 года № 68 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Пугачевском муниципальном районе Саратовской области».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики района является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района и бюджетов городского и сельских поселений района на 2023-2025 годы.

В среднесрочном периоде будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы бюджета района, стимулирование экономической и инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, обеспечение соответствия объема расходных обязательств района имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита бюджета района.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики района является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета района.

**I. Налоговая политика**

Налоговая политика района нацелена на улучшение качества администрирования, укрепление доходной базы консолидированного бюджета, повышение эффективности использования налогового потенциала для обеспечения устойчивого социально-экономического развития района и предусматривает реализацию мер, направленных на:

стимулирование инвестиционной активности в районе;

легализацию предпринимательской деятельности, сокращение неформальной занятости;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, выявления земельных участков, используемых не по целевому назначению;

внедрение системы управления налоговыми расходами, мониторинг обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмену неэффективных и невостребованных льгот;

улучшение администрирования доходных источников бюджетов и повышение уровня их собираемости, сокращение недоимки.

Ключевы изменения в налоговой сфере нацелены, прежде всего, на увеличение объема поступлений в бюджет и повышение эффективности налоговой системы в целом.

По **налогу на доходы физических лиц** изменения направлены на усиление его социальной функции через расширение оснований получения налоговых вычетов и совершенствование порядка их предоставления.

Для **работающих дистанционно** устанавливаются нормативы для освобождения от налогообложения компенсационных выплат при оплате расходов, связанных с использованием собственного или арендованного оборудования. Выплачиваемые отечественными организациями – работодателями вознаграждения таким работникам, находящимся за пределами страны, приравниваются к доходам от российских источников.

Также для **дистанционных работников** вводится освобождение в части страховых взносов.

Функции налоговых агентов по **налогу на доходы физических лиц** в отношении доходов в виде дивидентов по ценным бумагам, выпущенным иностранными организациями, возлагаются на брокеров, доверительных управляющих, если такие дивиденты поступают на счет данных профессиональных участников рынка ценных бумаг.

В части **имущественных налогов (земельный налог)** исключатся применение повышающего коэффициента при исчислении земельного налога при наличии договора о комплексном развитии застроенной территории, определяющего в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации предельный срок застройки.

Важной новацией бюджетного и налогового законодательства является введение с 1 января 2023 года института единого налогового счета и установление для всех категорий плательщиков особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему **единого налогового платежа**.

Таким образом, для налогоплательщика существенно упрощается порядок исполнения обязанностей перед бюджетом.

На ***местном уровне*** также внесены следующие изменения:

Согласно ст.63 Бюджетного Кодекса Российской Федерации муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района могут быть установлены единые нормативы отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, таким образом, увеличен норматив отчисления в бюджет города Пугачева от транспортного налога до 100% (в 2022 году норматив был 50%).

Нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений в 2023 году остались на уровне текущего 2022 года (10% от транспортного налога и 2% от НДФЛ).

**II. Бюджетная политика**

Бюджетная политика района в сфере расходов предполагает рациональное управление бюджетными ресурсами в целях исполнения установленных социально – значимых обязтельств.

Основными задачами бюджетной политики района остаются достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов особую значимость приобретают следующие меры:

совершенствование расходов в целях финансового обеспечения обязательств в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

применение принципов справедливости и адресности, критериев нуждаемости и имущественной обеспеченности при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;

обеспечение открытости бюджетного процесса и расширение практики общественного участия в нем с использованием механизмов инициативного бюджетирования;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета района необходимо обеспечить повышение качества планирования и долгосрочного прогнозирования параметров бюджета района, в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов.

В сфере межбюджетных отношений бюджетная политика ориентирована на:

создание стимулов для наращивания собственной доходной базы бюджетов городского и сельских поселений;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления городского и сельских поселений района за проводимую бюджетную политику;

создание условий для эффективной реализации на местном уровне мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов путем софинансирования в максимальном размере за счет средств соответствующих бюджетов.

На 1 января 2023 года муниципальный долг района равен 0,0 тыс. рублей.

В области управления муниципальным долгом деятельность органов местного самоуправления района будет нацелена на:

 сохранение финансовой устойчивости бюджета района с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета района;

установление моратория на предоставление муниципальных гарантий района до 2025 года включительно.

Формирование бюджетных проектировок на 2023-2025 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на 2023 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от
19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих района на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2023 года на 6,1%, с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 3,9%;

- применение минимального размера оплаты труда (МРОТ), установленного на уровне 1 июня 2022 года - 15279 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат в законодательно установленных случаях: с 1 октября 2023 года на 6,1%, с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 3,9%;

 - ежегодный перерасчет размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2023-2025 годах – не выше 4,2% (к уровню предыдущего года);

по остальным публичным обязательствам района – исходя из условий, действующих в 2022 году, с учетом изменения численности льготных категорий;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий.

Межбюджетные трансферты бюджетам городского и сельских поселений района, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, на 2023-2025 годы предоставлены в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района за счет субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий органов государственной власти по расчету и предоставлению дотаций поселениям.

Бюджет района на 2023-2025 годы сформирован с учетом недостаточного поступления по налоговым и неналоговым доходам бюджета района с профицитом (дефицитом) в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Муниципальный долг района на 2023 год равен 0,0 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета района соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

Бюджетная политика района направлена прежде всего на интересы общества. Осуществление бюджетной политики зависит от максимального исполнения основополагающих целей, механизмов и принципов ее реализации.

Получить информацию о бюджете Пугачевского муниципального района можно через официальный сайт администрации Пугачевского муниципального района в информационно-коммуникационной сети Интернет, опубликование аналогичной информации в газете «Деловой вестник Пугачевского муниципального района», а также на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (ЕПБС).